AVANZAMENTO DELL'INTESA ISTITUZIONALE DI PROGRAMMA STATO – REGIONE PIEMONTE E DEI RELATIVI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO (APQ) AL 31 dicembre 2018

Stato di avanzamento del Programma FSC 2000 – 2006

Il Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS) - ora denominato Fondo per lo Sviluppo e Coesione (FSC), ai sensi del Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, quale Fondo nazionale pluriennale per lo sviluppo - costituisce lo strumento con cui si concentra e si dà unitarietà programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale che, in attuazione dell'art.119, comma 5, della Carta Costituzionale, sono rivolti al riequilibrio economico e sociale fra le diverse aree del Paese.

Il Programma di investimento regionale del Fondo Aree Sottoutilizzate (FAS) 2000 – 2006 è stato delineato nell'ambito della cornice negoziale dell'Intesa Istituzionale di Programma (IIP), introdotta originariamente dall'art.2. comma 203, lettera B, della Legge 662/1996, sottoscritta nel 2000 tra il Governo nazionale e la Giunta regionale, e attraverso gli Accordi di Programma Quadro (APQ), che costituiscono invece gli strumenti di attuazione dell'Intesa.

In tale ambito, l'Amministrazione centrale e quella regionale hanno delineato l'azione programmatica e di sviluppo di molti ambiti settoriali (beni culturali, acque, difesa del suolo, trasporti, ricerca, sviluppo locale…), finanziati in modo rilevante con risorse aggiuntive provenienti dai fondi FSC e sostenuti da altre fonti di finanziamento pubblico/privato.

L'Intesa Piemonte FSC 2000-2006 si è sviluppata attraverso la sottoscrizione di n. 40 APQ[1] ed ha generato n. 1.798 progetti infrastrutturali e di sistema, per un valore complessivo di circa 1,9 miliardi di euro, di cui FSC regionale circa 659 mln, FSC Nazionale 11,2 mln, la restante quota a carico di altre risorse statali, alternative all'FSC, pari a 349 mln, risorse regionali per 319 mln, di altri Enti pubblici per 376 mln, privati per 128 mln, mentre il contributo dei fondi comunitari (Docup 2000-2006 e FESR 2007-2013) è pari a 150 mln. Alla stessa data, gli interventi conclusi sono 1654, mentre quelli ancora in corso sono 154.

L'avanzamento del Programma-Intesa APQ, e relativi accordi, è monitorato bimestralmente, attraverso un sistema informatico di monitoraggio nazionale SGP (Sistema Gestione Progetti), messo a disposizione delle Regioni dal Ministero dello Sviluppo Economico, mentre, un quadro più completo e organico dell'avanzamento è effettuato una volta l'anno attraverso la redazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma [2].

[1] Dati al 31.12.2018 – Fonte Sistema Gestione Progetti di monitoraggio

[2] I rapporti annuali di esecuzione del Programma FSC 2000 – 2006 già predisposti riguardano gli anni 2010, 2011, 2012 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017 sono disponibili sul Sito www.progettomonitoraggio.piemonte.it

Un dettaglio completo dell'avanzamento dell'Intesa al 31 dicembre 2018 è disponibile nell'allegato n. 1) a questo documento, mentre nella tabella seguente si riporta una diversa lettura dei dati per ambito settoriale e per avanzamento del costo realizzato.

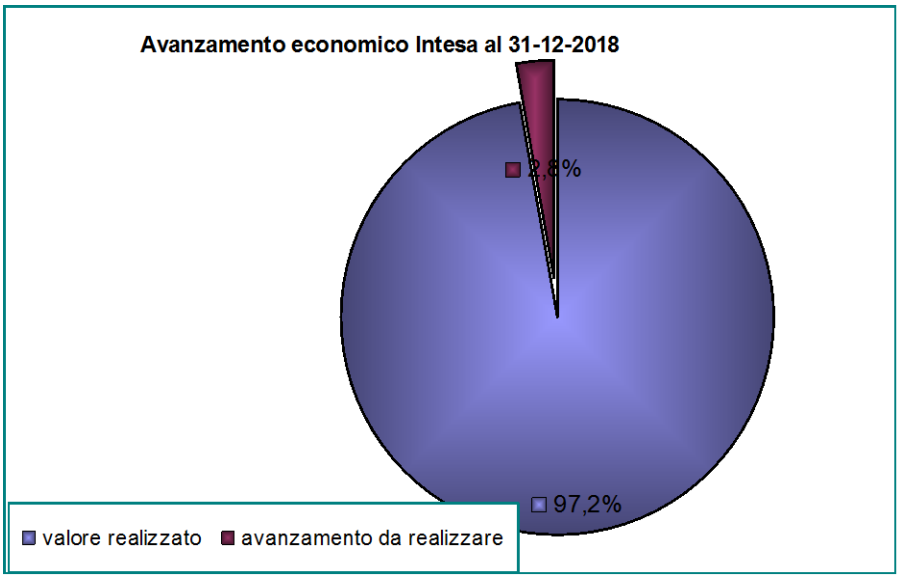
Avanzamento per ambito settoriale per valore di costo realizzato al 31 dicembre 2018 (Mln€)

Ambito settoriale	n. interventi	Valore economico (A)	Costo realizzato 31/12/2018 (B)	Costo realizzato 30/06/2018	% Avanzamento economico 31/12/2018 C= B/A
Azioni di sistema	3	2,1	2,1	2,1	100%
Società Informazione	28	47,8	47,8	47,8	100%
Politiche giovanili	20	14,7	14,7	14,7	100%
Turismo	9	255,9	246,5	246,5	96,4%
Balcani	20	12	11,8	11,8	98,6%
Ricerca	493	156,9	156,9	156,9	100%
Bonifiche	17	38,1	38,1	38,1	100%
Acque – risorse idriche	244	420,2	415,5	412,7	98,9%
Trasporti	86	296,7	278,3	276,6	93,8%
Cultura	242	531,2	531,2	531,3	100%
Sviluppo Locale	128	55,6	55,6	55,6	100%
Difesa del suolo	508	155,9	132,4	131,0	84,9%
Totale Intesa	**1.798**	**1987**	**1931**	**1925**	**97,2%**

Tab. 1) – Fonte dei dati SGP AL 31.12.2018 – elaborazioni Regione

I dati di monitoraggio permettono di conoscere lo stato di attuazione degli Accordi ed i relativi progetti attraverso due parametri principali: il costo realizzato e l'avanzamento procedurale. Il primo parametro rappresenta un indicatore sostanziale sia per valutare lo stato di avanzamento del Programma 2000-2006 sia per il trasferimento delle risorse alla Regione a carico del FSC 2000 – 2006, mentre, l'avanzamento procedurale dovrebbe mettere in evidenza ai diversi attori coinvolti le eventuali criticità nella realizzazione dei progetti.

Il **costo realizzato** del Programma, al monitoraggio di giugno 2018, ammontava a circa 1.925 mln €, pari all'96,8% dell'investimento totale. **Al 31 dicembre 2018**, invece, il costo realizzato è pari a circa 1.931 mln€, pari a circa il 97,2% dell'investimento totale (+0,4% rispetto al monitoraggio di giugno 2018).



Variazione del costo realizzato del programma FSC 2000 – 2006 (MIL€)

Anno di riferimento	Totale investimento A	Costo Realizzato B	% costo realizzato (B/A)
31.12.2018	1.987	1.931	**97,2%**
30.06.2018	1.987	1.925	**96,8%**

Tab. 2 – Fonte dei dati SGP – Elaborazioni Regione

La tabella precedente, riporta il valore del costo realizzato complessivo sul Programma, ma per poter formulare nuove richieste di trasferimento allo Stato è necessario tener sotto controllo anche il costo realizzato sulle risorse FSC. A questo proposito, si riporta nella tabella successiva (Tab. 3) il quadro complessivo dello stato di avanzamento delle risorse FSC al 31.12.2018:

INTESA ISTITUZIONALE DI PROGRAMMA FSC 2000-2006 (EX FAS) Dati al 31.12.2018				
Totale Risorse assegnate FSC Piemonte D.CIPE 41/2012 (A)	**Totale risorse FSC trasferite al 31.12.2018 in mln € (B)**	**Totale risorse FSC trasferite al 31.12.2018 % (B/A)**	**Valore costo realizzato FSC al 31.12.2018 in mln € (C)**	**Valore costo realizzato FSC al 31.12.2018 % (C/A)**
659,560	**636,829**	**96,55%**	**628,263**	**95,25%**

Tab. 3 – Elaborazioni Regione

Le risorse già trasferite sul Programma regionale FSC 2000 – 2006, al 31.12.2018, ammontano al 96,55% del totale assegnato, comprensive delle quote trasferite direttamente ad altre Amministrazioni. L'avanzamento del Programma FSC 2000 – 2006 alla stessa data, il costo realizzato FSC, rilevabile nel sistema di monitoraggio SGP, validato, ma non ancora consolidato, è pari a circail 95,25% del totale assegnato.

Nell'allegato n. 1 a questo documento, sono riportati tutti gli APQ dell'Intesa e le rispettive quote di risorse FSC assegnate, le cui variazioni tra realizzato e da realizzare potrebbero incidere sul raggiungimento della soglia suddetta per poter formulare la richiesta di trasferimento delle risorse al MISE.

In conclusione, i dati del costo realizzato (97,2%) e dell'avanzamento procedurale dei progetti dimostrano che il programma FSC 2000 – 2006 è ad uno stato avanzato di attuazione. Gli interventi complessivamente conclusi al 31 dicembre 2018 sono 1.654, mentre gli interventi ancora in corso sono 154. Tra quelli in corso, alcuni progetti, nonostante la conclusione dei lavori, sono ancora attivi nel sistema di monitoraggio, per via del completamento di procedure amministrative, che prevedono la produzione di atti che certificano la corretta ed efficacia esecuzione delle opere (stato finale dei lavori, collaudo, accertamento di economie, etc.). Negli altri casi, la mancata chiusura degli interventi è legata alla presenza di economie derivanti da rendicontazione finale sottoposte o da sottoporre al TDS, ma talvolta anche dalle difficoltà connesse al circuito finanziario sia regionale sia locale.

Per maggiori dettagli sullo stato di avanzamento del Programma FSC 2000 – 2006 e relativi Accordi di Programma Quadro si rimanda al documento RAE 2017, pubblicato sul sito www.progettomonitoraggio.piemonte.it

Allegato:

1. Stato di avanzamento sintetico del Programma al 31 dicembre2018