



Ministero dell'Economia  
e delle Finanze



# Presentazione dello studio di valutazione sull'Intesa Stato Regione Piemonte

Dott. Stefano Piperno  
IRES Piemonte

Dott. Davide Barella  
IRES Piemonte



Ministero dell'Economia  
e delle Finanze



## **Legge 662/1996**

### **Intesa Istituzionale di Programma**

L'accordo tra amministrazione centrale, regionale o delle province autonome con cui tali soggetti si impegnano a collaborare sulla base di una ricognizione programmatica delle risorse finanziarie disponibili dei soggetti interessati e delle procedure amministrative occorrenti, per la realizzazione di un piano pluriennale di interventi d'interesse comune (..)

### **Accordo di Programma Quadro**

L'accordo con enti locali ed altri soggetti pubblici e privati promosso da organismi di cui all'Intesa, in attuazione di una intesa istituzionale di programma per la definizione di un programma esecutivo di interventi di interesse comune (..)



## Piemonte: la situazione attuale

- Intesa Istituzionale di Programma Stato-Regione Piemonte (marzo 2000)
- 21 Accordi di Programma Quadro per 1,2 miliardi di € e 585 interventi (dati alla stipula)
- Settori interessati: Risorse idriche (5), Sviluppo locale (3), Difesa del suolo (2), Giochi olimpici (2), Società dell'informazione (2), Bonifiche (2), Ricerca scientifica (2), Beni culturali (1), Turismo (1), Trasporti (1).



Ministero dell'Economia  
e delle Finanze



## Due generazioni di APQ

Prima e dopo deliberazione Cipe 36/2002

Introduzione criteri sanzionatori e di premialità  
legati al rispetto di puntuali tempistiche  
verificate attraverso sistema di monitoraggio



## **Obiettivo:**

Ricostruzione del processo di attuazione degli APQ

## **Fonti:**

informazioni acquisite attraverso il sistema di monitoraggio,  
(eventuali) interviste ai testimoni privilegiati

## **Oggetto:**

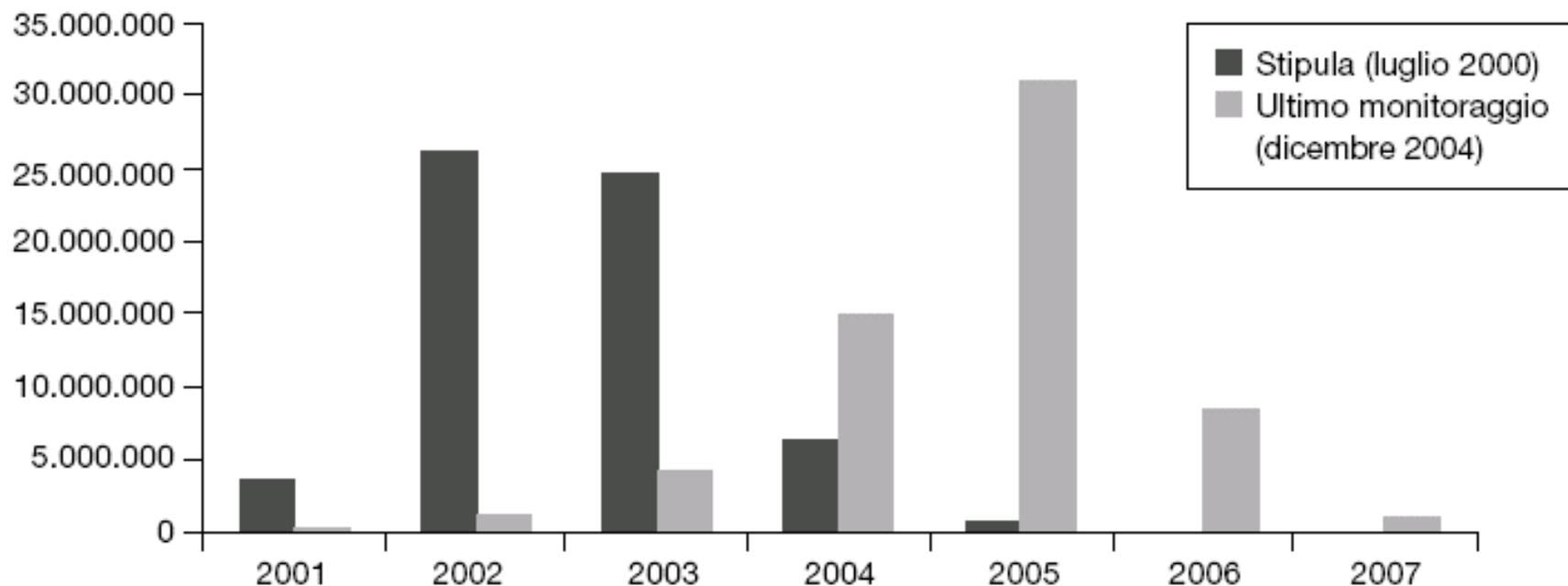
primi APQ (Infrastrutture idriche, Beni culturali, Trasporti,  
Turismo, Difesa del suolo)

## Caratteristiche generali APQ (valori alla stipula)

	<b>Risorse finanziarie (milioni di €)</b>	<b>N ° interventi</b>	<b>Soggetti attuatori</b>
<b>Risorse idriche</b>	<b>65</b>	<b>15</b>	<b>Comuni, Comunità montane, Aziende e Consorzi</b>
<b>Beni culturali</b>	<b>312,7</b>	<b>52</b>	<b>Regione, Soprintendenze, Comuni, Ordine Mauriziano, Enti bibliotecari</b>
<b>Turismo</b>	<b>11,9</b>	<b>4</b>	<b>Comuni</b>
<b>Trasporti</b>	<b>89,5</b>	<b>28</b>	<b>Comuni</b>
<b>Difesa del suolo</b>	<b>48,2</b>	<b>254</b>	<b>Comuni, Comunità montane e A.I.PO</b>

## Risultati emersi dal monitoraggio: le previsioni di spesa

**Fig. 3.4** Distribuzione della spesa per annualità (in €)



# Risultati emersi: i tempi di realizzazione degli interventi

Tab. 4.42 Tempi effettivi per APQ e per fase procedurale (giorni)

	Fase procedurale				
	Da sdf a prelim.	Da prelim. a defin.	Da defin. a exec.	Da exec. ad agg. lav	Da agg. lav a in. lav.
<i>APQ Acque Reflue Urbane</i>					
Media (gg.)	411	408	319	158	112
Mediana (gg.)	335	393	279	136	84
N. casi	8	19	18	16	17
<i>APQ Beni Culturali</i>					
Media (gg.)	522	301	177	185	52
Mediana (gg.)	319	169	130	132	28
N. casi	23	61	58	74	76
<i>APQ Acque Consumo Umano</i>					
Media (gg.)	382	400	270	169	90
Mediana (gg.)	351	275	213	133	91
N. casi	13	24	18	20	19

# Risultati emersi: i tempi di realizzazione degli interventi

**Tab. 4.42** Tempi effettivi per APQ e per fase procedurale (giorni)

	<i>Fase procedurale</i>				
	<i>Da scdf a prelim.</i>	<i>Da prelim. a defin.</i>	<i>Da defin. a esec.</i>	<i>Da esec. ad agg. lav</i>	<i>Da agg. lav a in. lav.</i>
<i>APQ Acque Reflue Urbane</i>					
Media (gg.)	411	408	319	158	112
Mediana (gg.)	335	393	279	136	84
N. casi	8	19	18	16	17
<i>APQ Beni Culturali</i>					
Media (gg.)	522	301	177	185	52
Mediana (gg.)	319	169	130	132	28
N. casi	23	61	58	74	76
<i>APQ Acque Consumo Umano</i>					
Media (gg.)	382	400	270	169	90
Mediana (gg.)	351	275	213	133	91
N. casi	13	24	18	20	19

# Risultati emersi: i tempi di realizzazione degli interventi

<i>Accordi di Programma Quadro (APQ)</i>	<i>Fase procedurale</i>				
	<i>Da sdf a prelim. (gg)</i>	<i>Da prelim. a defin. (gg)</i>	<i>Da defin. a esec. (gg)</i>	<i>Da esec. ad agg. lav. (gg)</i>	<i>Da agg. lav. a in. lav. (gg)</i>
<i>APQ Acque Reflue Urbane</i>					
Media (gg.)	411	408	319	158	112
Mediana (gg.)	335	393	279	136	84
N. casi (u.m.)	8	9	18	16	17
<i>APQ Beni Culturali</i>					
Media (gg.)	522	301	177	185	52
Mediana (gg.)	319	169	130	132	28
N. casi (u.m.)	23	61	58	74	76
<i>APQ Acque Consumo Umano</i>					
Media (gg.)	382	400	270	169	90
Mediana (gg.)	351	275	213	133	91
N. casi (u.m.)	13	24	18	20	19

# Risultati emersi: prima e dopo l'introduzione di sanzioni e premialità

**Tab. 4.39** Impegni contrattualizzati su risorse totali per versione di monitoraggio (val. %)

Versione	Accordo di Programma Quadro (delibere CIPE di finanziamento)					
	Acque reflue urbane (84/00)	Beni e sistemi culturali (135/99; 142/99; 14/00)	Acque consumo urbano (84/00; 138/00)	Acque gestione integrata (36/02)	Mobilità sostenibile (138/00)	Difesa suolo (36/02)
Stipula	0	0	0	0	0	5
1° monitoraggio	0	0	0	8	0	26
2° monitoraggio	0	19	0	22	19	56
3° monitoraggio	0	23	3	25	28	77
4° monitoraggio	33	30	6	41		
5° monitoraggio	39	38	29			
6° monitoraggio	57	43	50			
7° monitoraggio	68	50	53			
8° monitoraggio	69					



## Risultati: sintesi

- **Sottovalutazione tempi di realizzazione degli interventi**
  - **Ritardi fase attuativa legati a:**
    - **Stipula accordi di programma semplici**
    - **Acquisizioni pareri, autorizzazioni**
  - **Anello debole processo attuativo**
    - **Responsabile APQ (Regione)  $\neq$  responsabile intervento**
- **Ridotta affidabilità di cronoprogrammi e previsioni di spesa**
- **Rischio di incorrere in sanzioni (de-finanziamento) e perdere premialità**



## Proposte

- **Rafforzare le capacità di governo della fase di attuazione**
  - **Maggior coinvolgimento soggetti attuatori nella fase di formulazione dell'APQ e/o traslazione dei criteri sanzionatori e premiali**
- **Anticipare la fase di programmazione e i primi stadi progettuali**
  - **Istituzione Archivio progetti**
  - **Accordo di Programma Quadro Strategico**
- **Maggior integrazione tra APQ e i principali documenti di programmazione (regionale, nazionale e comunitaria)**