



# Programmazione regionale e strumenti operativi

*Contributo alla discussione*

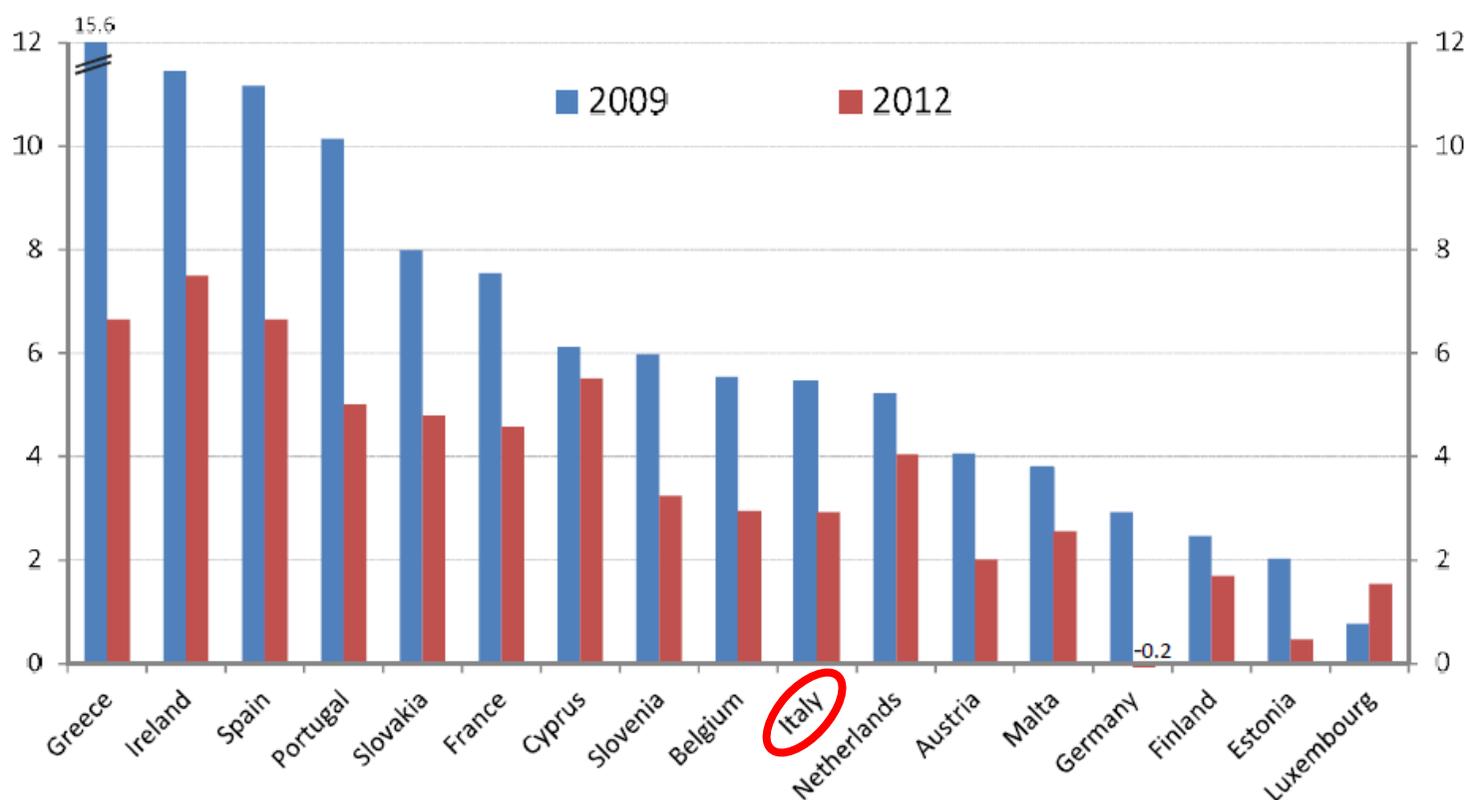
Dott.ssa Anna Maria Fontana

Responsabile divisione VII

MiSE – DPS - DGPRUN

# Dimensione e natura della crisi: il dato della finanza pubblica (1/2)

**Government deficits in 2009 and 2012**  
(% of GDP)

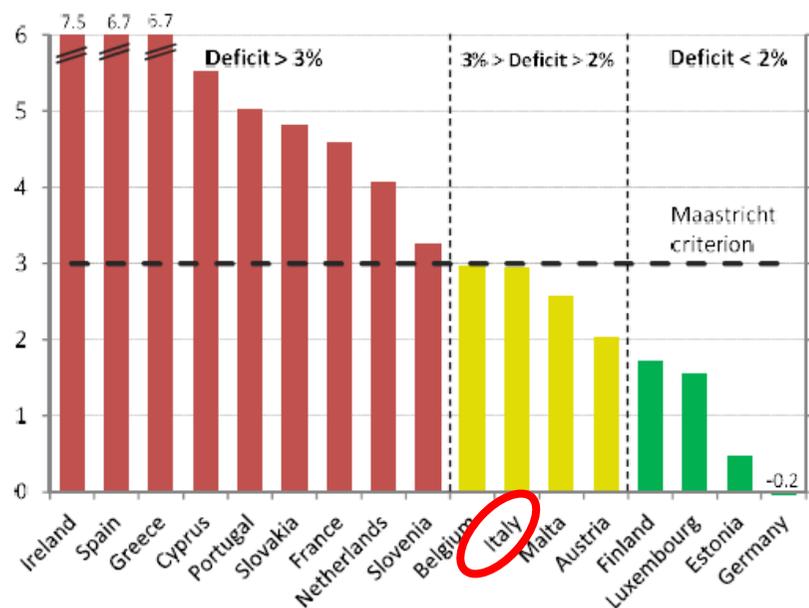


*Note: Budget balance is corrected for capital injections into banks.  
Source: European Commission's winter 2013 economic forecast and ESCB.*

# Dimensione e natura della crisi: i dati della finanza pubblica (2/2)

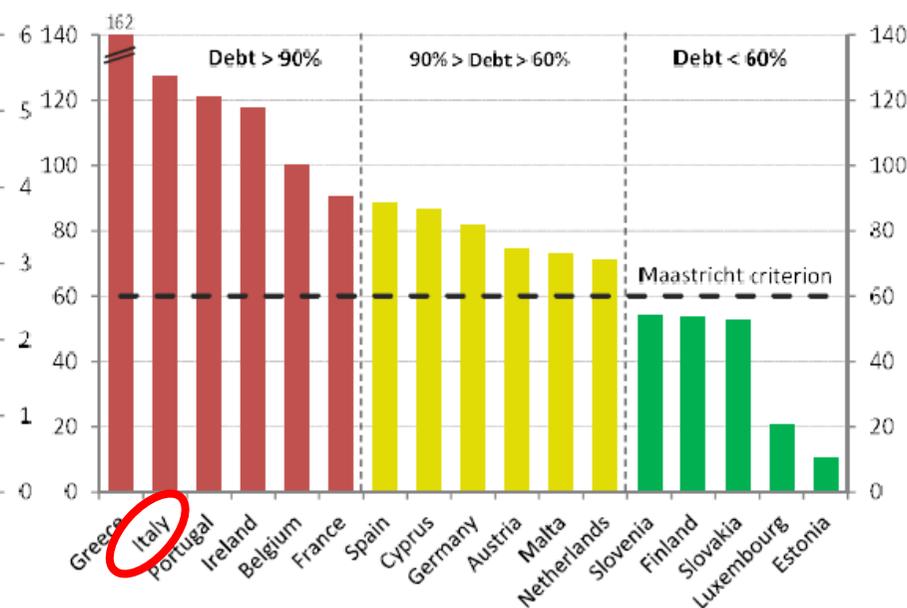
## Government deficits (2012)

(% of GDP)



## General government debt (2012)

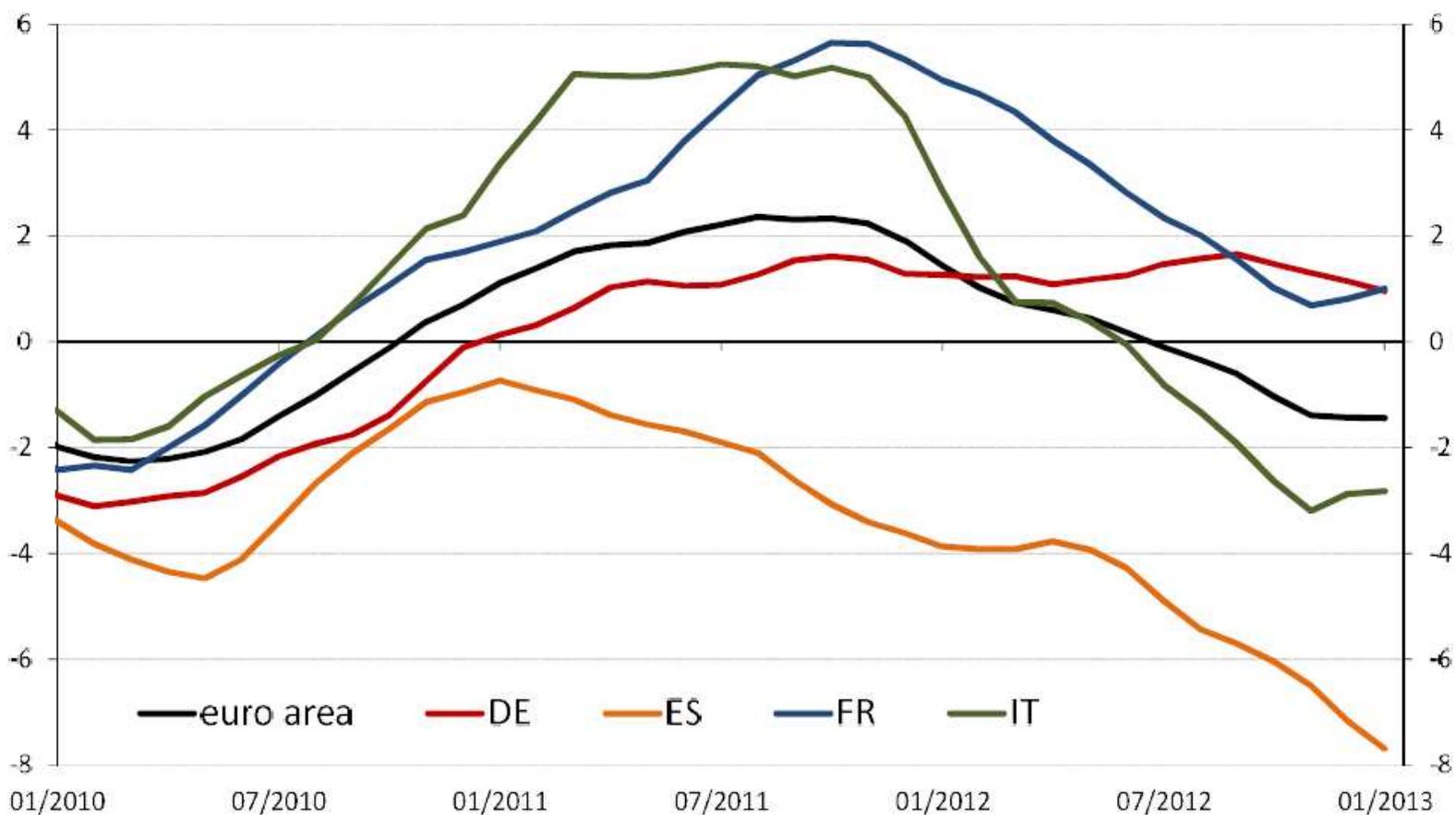
(% of GDP)



Note: Budget balance is corrected for capital injections into banks.  
Source: European Commission 2013 Winter Economic Forecast.

# Dimensione e natura della crisi: la stretta creditizia

**Bank credit to firms**  
(annual rate of growth)

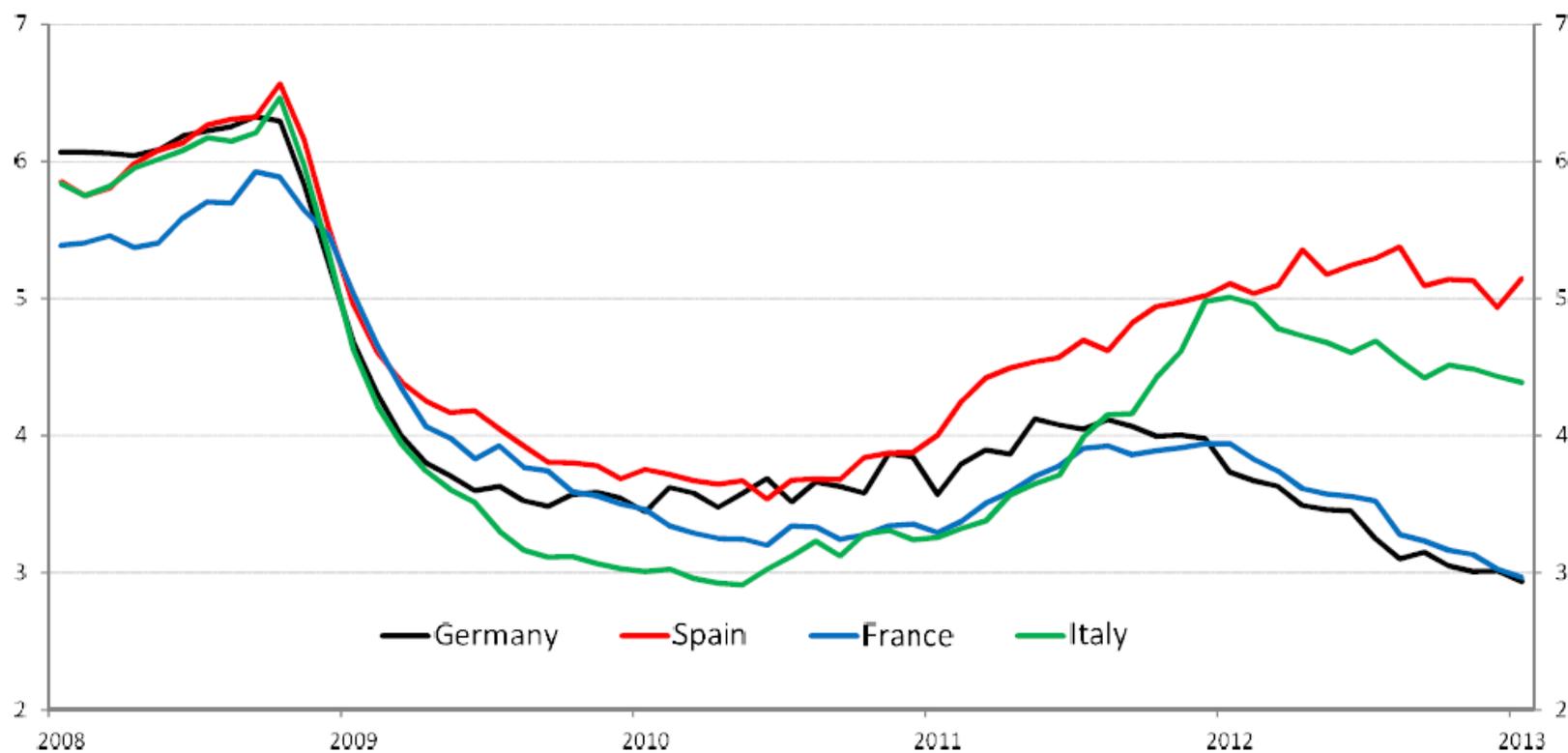


Notes: MFI loans to non-financial corporations adjusted for loan sales and securitisation. 3-month moving average.  
Latest observation January 2013. Source: ECB.



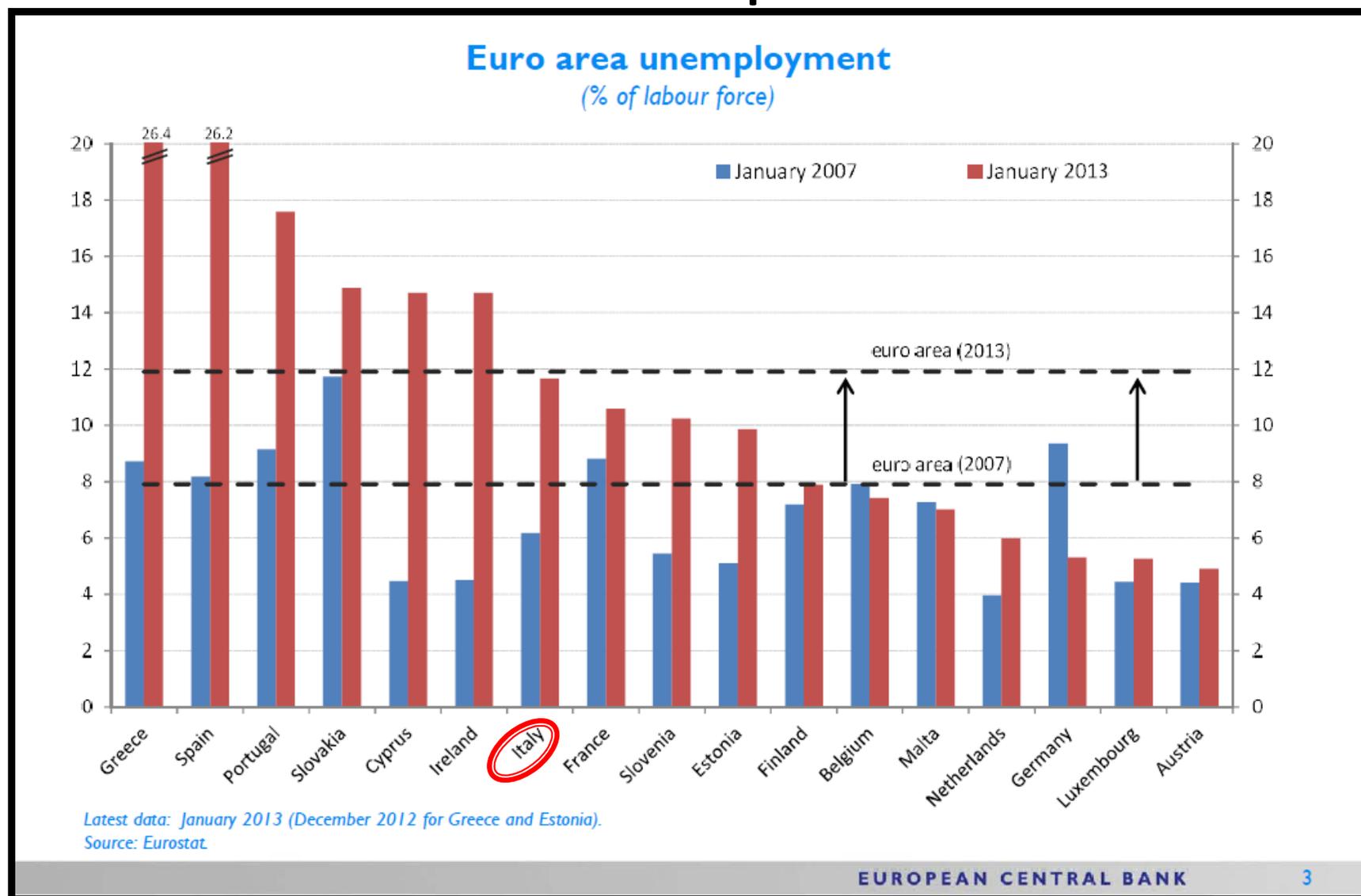
# Problems for smaller firms

**Interest rate on new loans to firms**  
(Loans up to EUR 1 million to firms, percent per annum)



Source: ECB.

# Dimensione e natura della crisi: il dato occupazionale



# Struttura della crescita occupazionale nei paesi avanzati : il caso degli USA (1990-2008)

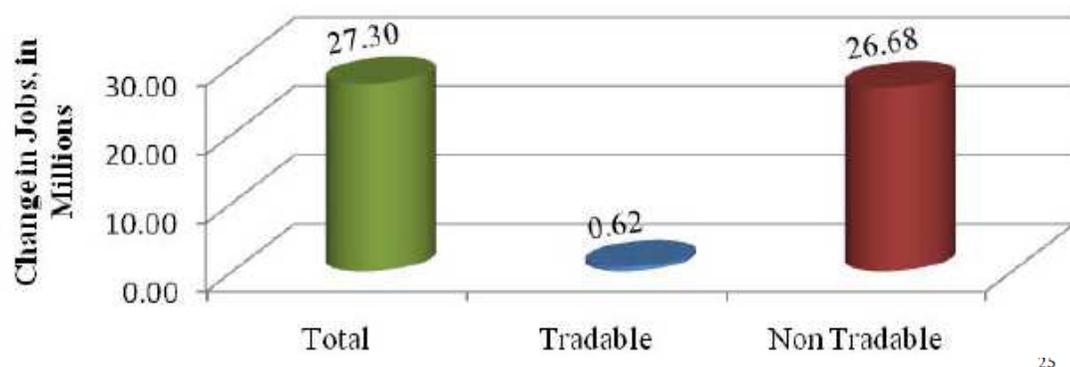
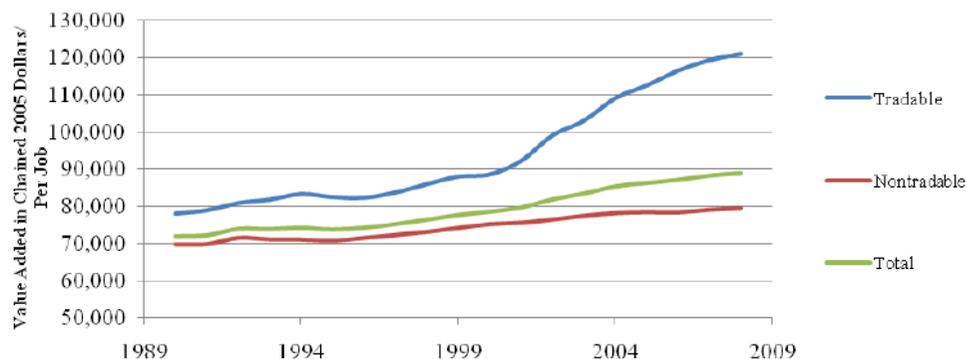


Figure 15. Value Added per Job, 1990–2008



Source: Authors' calculations using Bureau of Economic Analysis and Bureau of Labor Statistics historical data series

**Non si tratta del risultato di un fallimento di mercato**  
 Il «dimagrimento» dei settori «scambiabili» avviene sempre in condizioni di aumento della produttività: il mercato reperisce le risorse su scala globale in modo estremamente efficiente; l'inefficienza è sul versante dell'inclusione sociale

Fonte : “The Evolving Structure of the American Economy and the Employment Challenge”, Michael Spence and Sandile Hlatshwayo, Council on Foreign Relations, Working paper March 2011



# Scambiabili *capital intensive*: crescita della produttività al prezzo della riduzione di occupati

Figure 21. Electronics (Tradable)

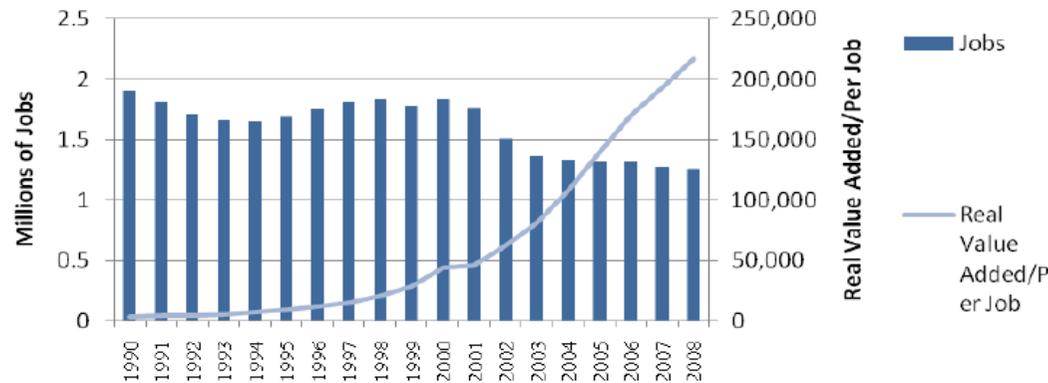
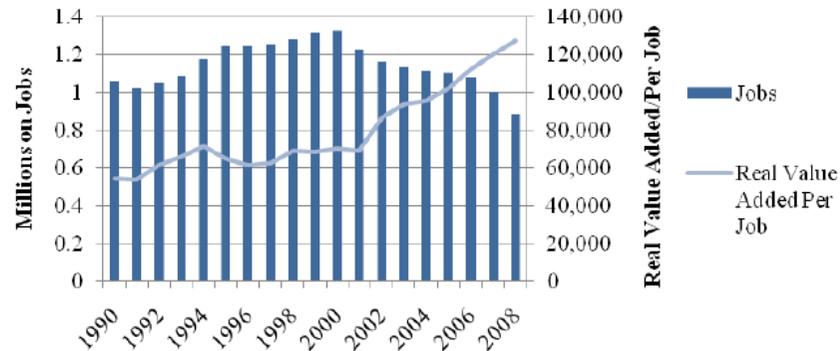
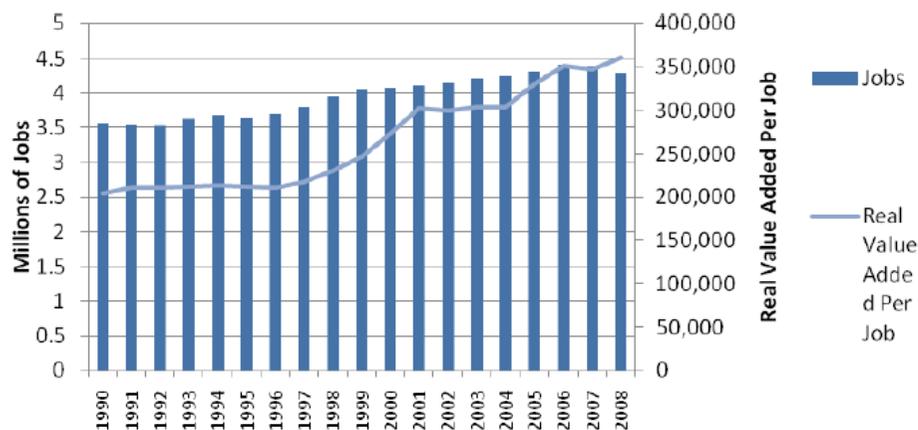


Figure 27. Auto (Tradable)



# Scambiabili *skill intensive*: crescita della produttività e degli occupati

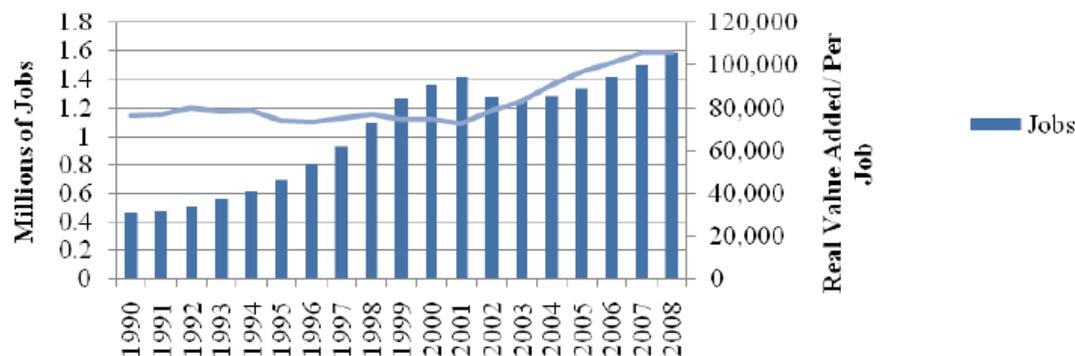
Figure 24. Finance and Insurance (Tradable)



Source: Authors' calculations using Bureau of Economic Analysis and Bureau of Labor Statistics historical data series

Da settori con queste caratteristiche, può **venire un contributo ad una crescita sostenibile**, con aumento di produttività associato a creazione di redditi da lavoro medio alti, capaci di sostenere la domanda interna

Figure 22. Computer Systems Design and Related Services (Tradable)



Fonte : "The Evolving Structure of the American Economy and the Employment Challenge", Michael Spence and Sandile Hlatshwayo, Council on Foreign Relations, Working paper March 2011

## Cosa significa programmare in tali condizioni “avverse”?

- Capire la portata della crisi che stiamo attraversando e la sua natura strutturale.
- Riconoscere la sfida e la richiesta di cambiamento che questa crisi pone all'intervento pubblico, in particolare in relazione alle azioni da realizzarsi nei prossimi 3-5 anni per riattivare un processo di crescita sostenibile, risultato dell'interazione tra politiche ed investimenti del settore pubblico e dinamismo del settore privato
- Contribuire al *growth compact* che si sta delineando a livello europeo

# Strategia per una crescita sostenibile



## Annual Growth Survey 2013: five priorities

- Pursuing differentiated, growth-friendly fiscal consolidation
- Restoring normal lending to the economy 
- Promoting growth and competitiveness for today and tomorrow 
- Tackling unemployment and the social consequences of the crisis 
- Modernising public administration 

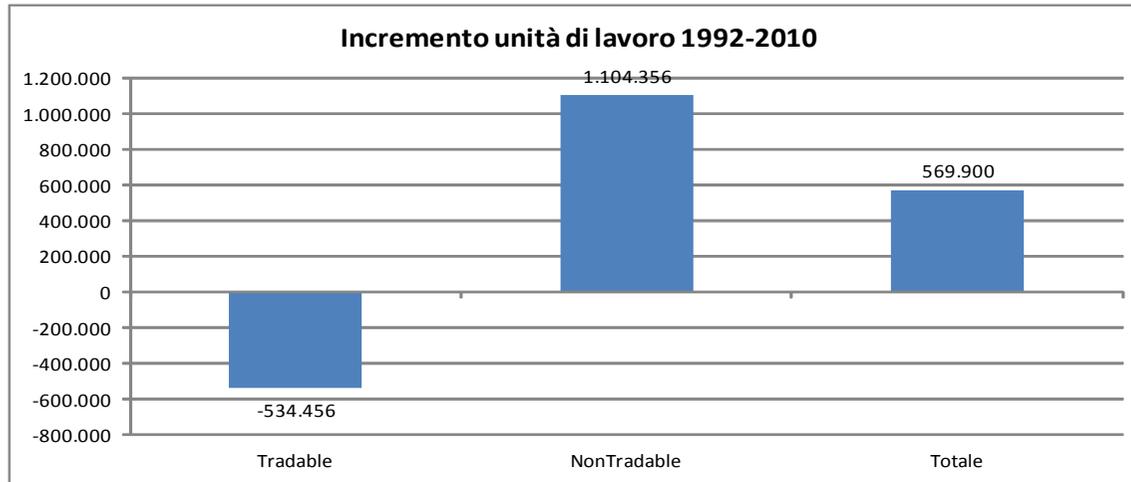
Sistema di garanzia pubblica, risk sharing , ricap. imprese

Domanda pubblica, infrastrutture, smart communities & specialisation

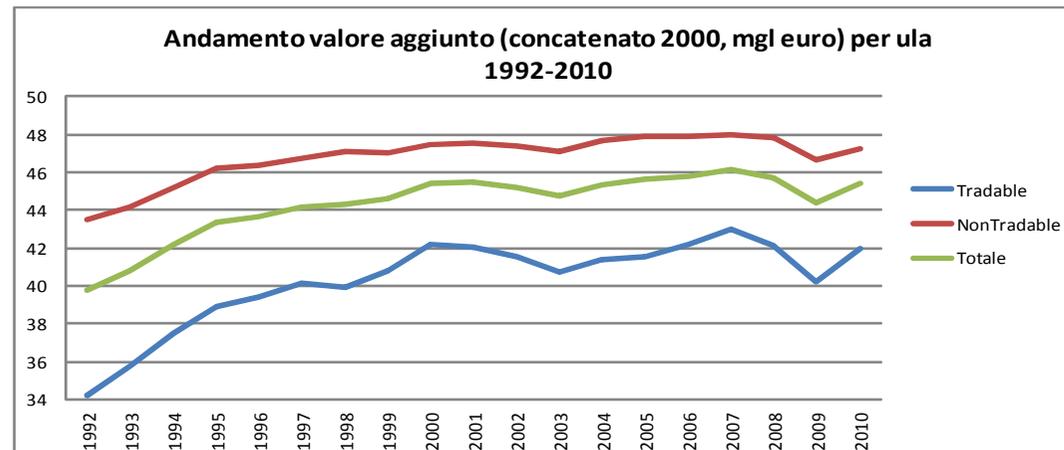
Politiche attive del lavoro, FSE, Youth guarantee

7 innovazioni di metodo (doc. Min. Barca), open data , e.gov

# Struttura della crescita occupazionale nei paesi avanzati : il caso Italia (1992-2010)

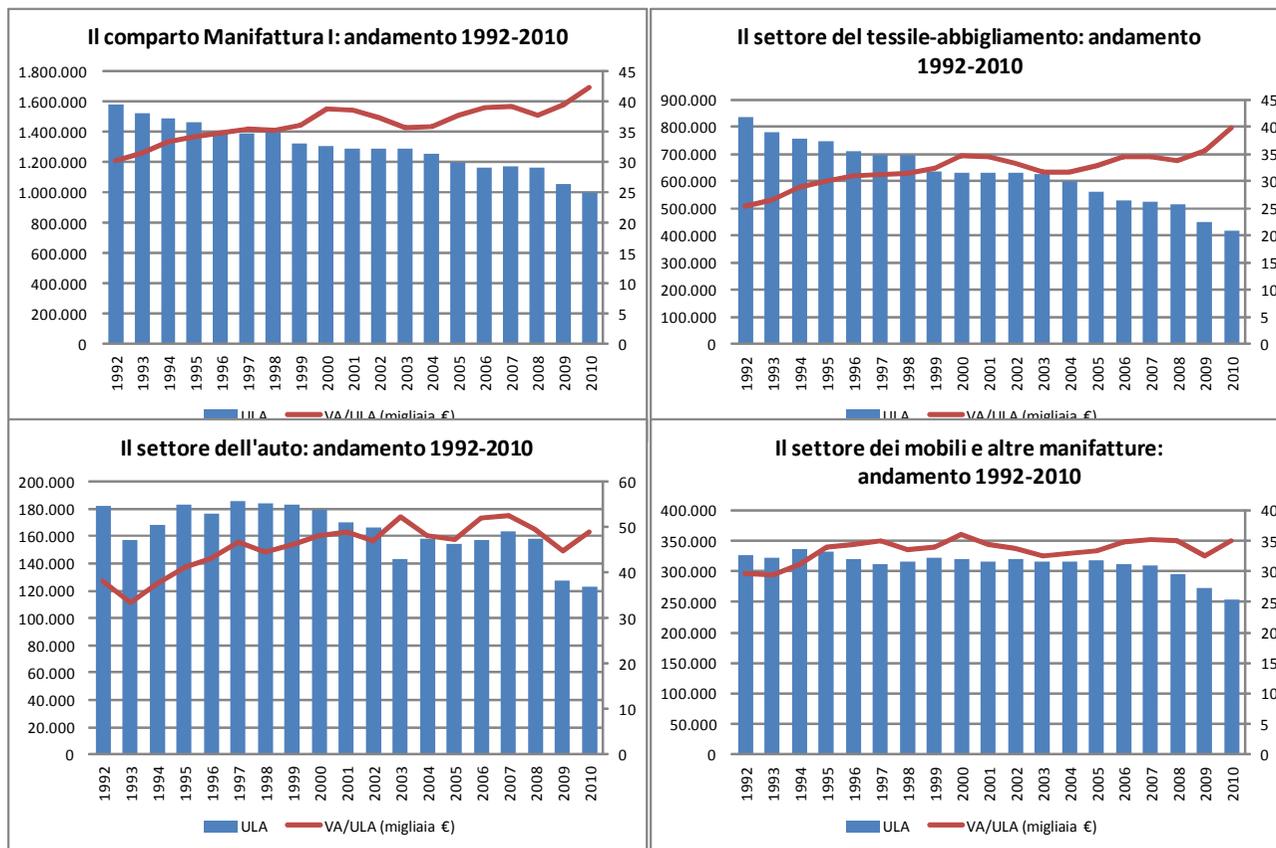


Nel caso italiano lo sbilanciamento a favore del settore dei beni e servizi non scambiabili si traduce in una perdita netta di circa 500.000 posti di lavoro nei settori scambiabili, il tutto in un quadro di produttività “stazionaria”



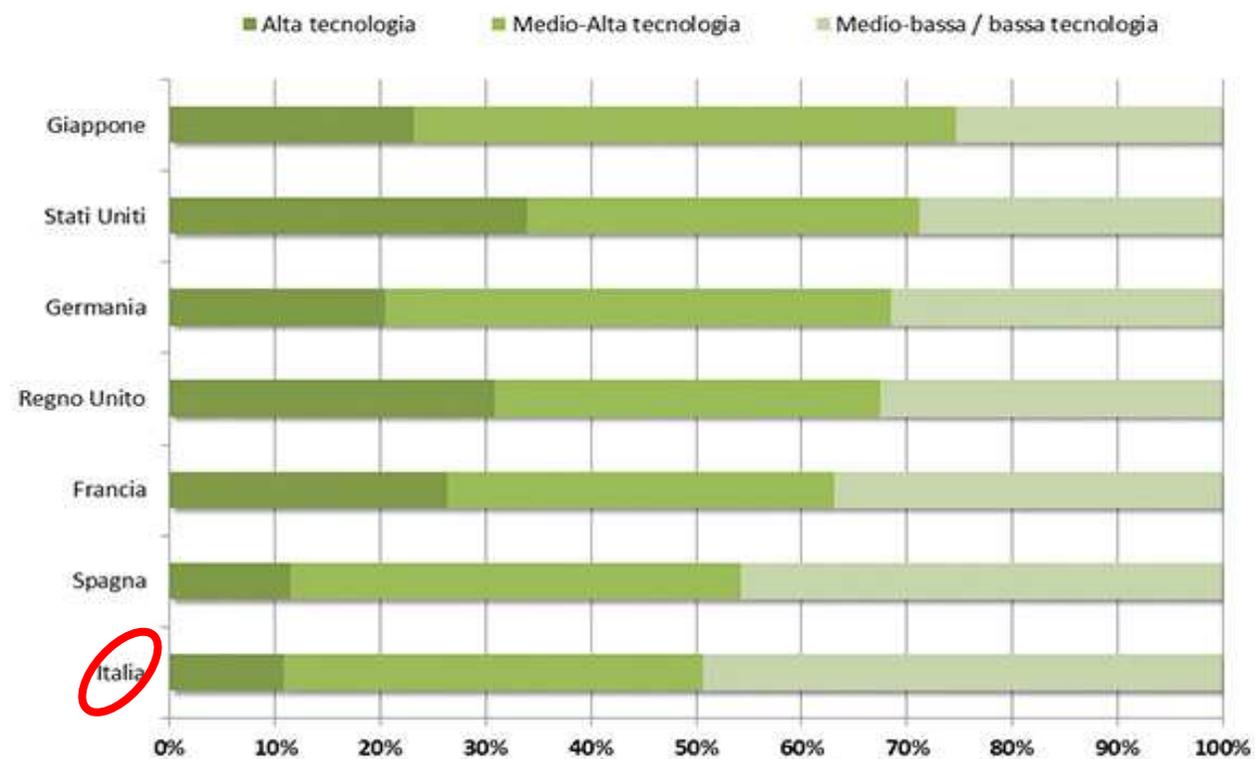


# Settori scambiabili a produttività crescente in Italia 1992-2010: comunque ottenuta con riduzione di occupati



Fonte: dati Istat

# Esportazioni del settore manifatturiero per intensità tecnologica nei principali paesi industrializzati, 2009



Fonte: OECD, STAN Bilateral Trade Indicators Database

# La sostenibilità come elemento trasversale della programmazione

- **Sostenibilità economica**
  - Analisi di rischio e costo/beneficio delle azioni in relazione all'avvio di una crescita basata su un quadro macroeconomicamente stabile:
    - aumento della competitività del sistema produttivo
    - sostegno alla domanda interna
    - efficiente redistribuzione della ricchezza prodotta
    - inclusione sociale
- **Sostenibilità ambientale**
  - Uso efficiente delle risorse naturali
  - Promozione della mobilità sostenibile
  - Tutela e promozione degli asset culturali
- **Sostenibilità finanziaria, ovvero compatibilità di bilancio delle azioni proposte:**
  - Accurata previsione dei flussi finanziari associati
  - Integrazione rispetto alle politiche ordinarie
  - Allocazione di risorse nazionali, regionali tra le azioni in logica di “portafoglio”, con possibilità di partecipazione anche per privati
- **Sostenibilità gestionale e amministrativa**
  - Le 7 innovazioni di metodo (doc. Min. Barca), gestione “a progetto” delle azioni
  - egov & open data
  - DPCM 3 agosto 2012, linee guida per la valutazione e pianificazione degli investimenti in opere pubbliche
  - Integrazione multilivello della governance

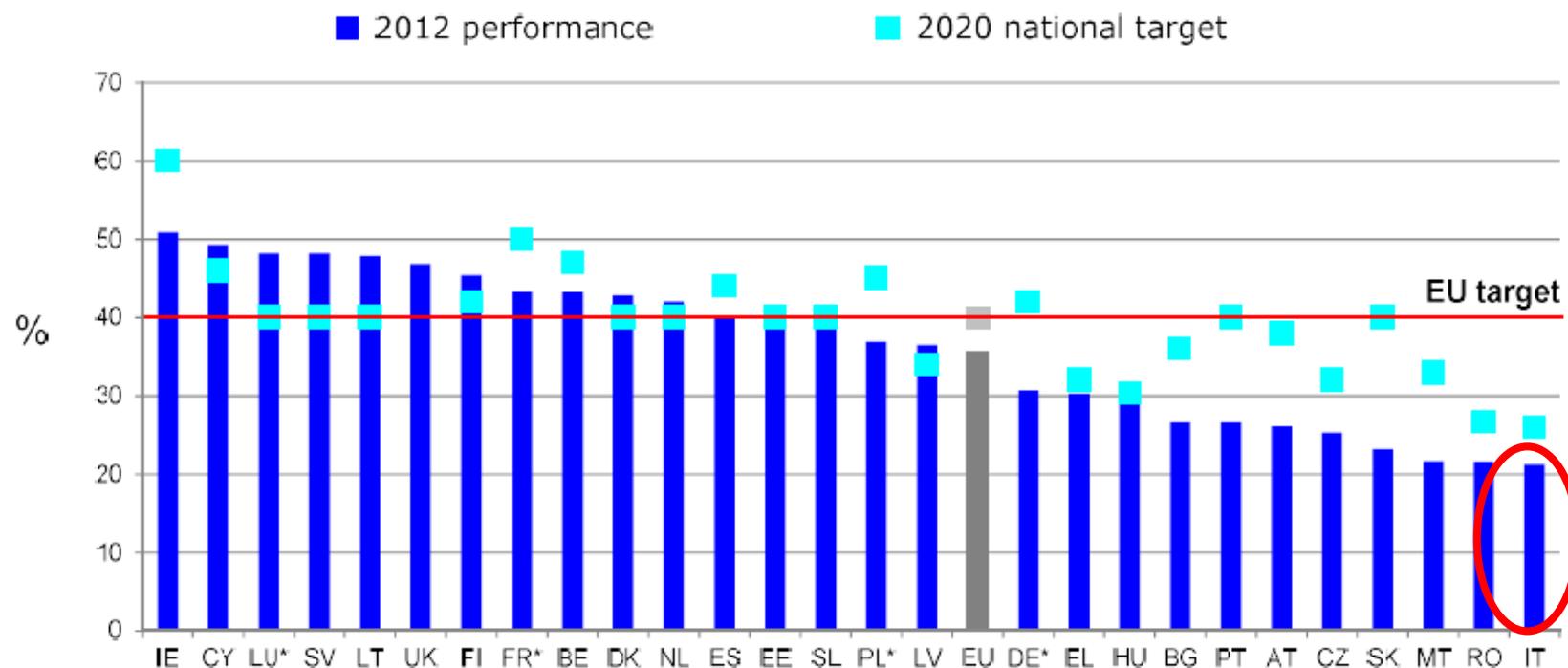


# Possibili “ingredienti” della crescita sostenibile

- Recupero di peso occupazionale dei settori “scambiabili” nel sistema produttivo nazionale attraverso:
  - potenziamento manifattura e servizi ad alto contenuto tecnologico (es.: mecatronica, *advanced manufacturing*, etc.)
  - sviluppo di sistemi per l'erogazione standardizzata, remotizzabile e/o esportabile di servizi, (ad esempio telemedicina, *exploitation* del patrimonio culturale e paesaggistico)
- **Smart Specialisation Strategy (SSS)**, una strategia di sviluppo dei territori che prevede l'individuazione di specifici percorsi regionali di crescita sostenibile basati sull'innovazione, che tengano conto:
  - delle specificità e delle competenze locali;
  - delle opportunità tecnologiche e di mercato globali.
- Attuazione dell'agenda digitale
- Alta formazione
- Sviluppo iniziative su *Smart cities and communities*, ovvero rafforzamento delle città come ambiente di potenziamento di filiere produttive globali e di recupero di inclusione sociale

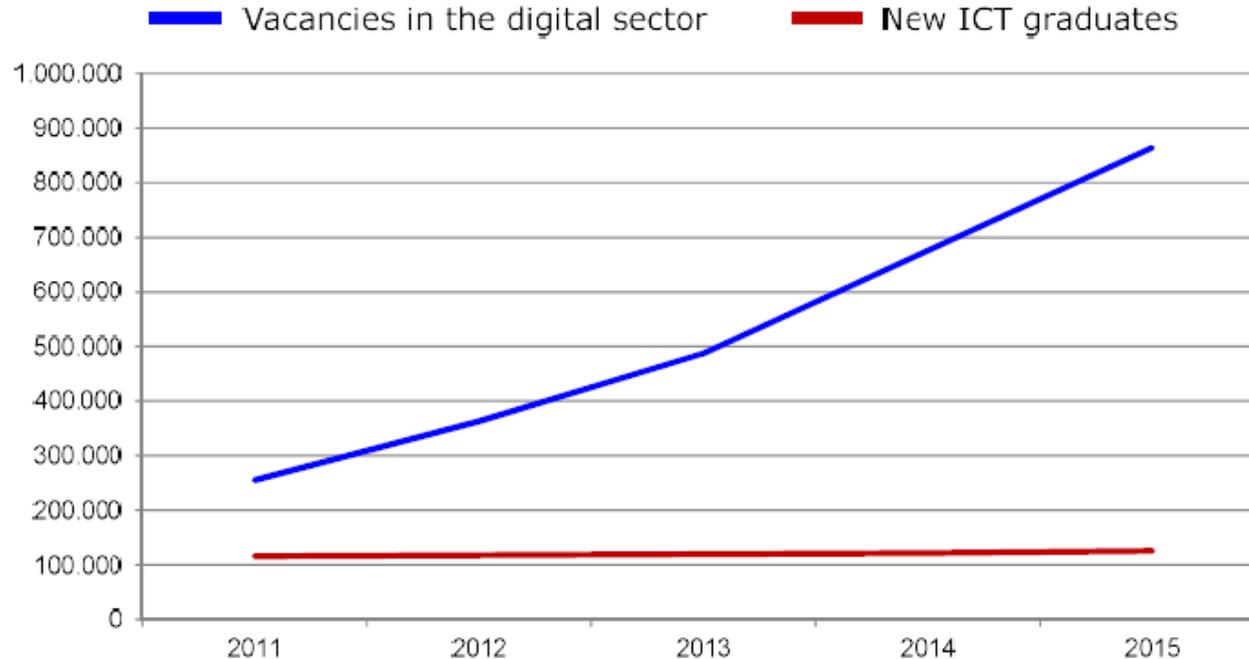
# L'alta formazione: chiave della crescita sostenibile

- **Share of young people (age 30-34) with tertiary attainment**



# L'alta formazione: il caso dell'ICT

## Digital jobs: vacancies and graduates\* (numbers)



\* Surveys and forecasts assuming moderate growth in GDP and ICT investment. Only ICT graduates are considered here.  
Source: Empirica

# Disoccupazione giovanile

- **Unemployment rates and numbers of unemployed, overall and among young people (under 25) (December 2012)**

	Unemployment rates in % (total population)	Number of persons unemployed (rounded)	Youth unemployment rates in %	Number of young unemployed (rounded)		Unemployment rates in % (total population)	Number of persons unemployed (rounded)	Youth unemployment rates in %	Number of young unemployed (rounded)
EU	10.7	25 926 000	23.4	5 702 000	LT	12.3	187 000	23.6	31 000
BE	7.5	368 000	20.0	85 000	LU	5.3	13 000	18.8	3 000
BG	12.3	411 000	27.5	69 000	HU	10.9	476 000	27.9	87 000
CZ	7.5	394 000	21.0	78 000	MT	6.7	13 000	15.7	5 000
DK	8.0	233 000	14.7	65 000	NL	5.8	520 000	10.0	144 000
DE	5.3	2 238 000	8.0	362 000	AT	4.3	188 000	8.5	51 000
EE	9.9	68 000	19.5	13 000	PL	10.6	1 845 000	28.4	436 000
IE	14.7	316 000	30.2	68 000	PT	16.5	897 000	38.3	174 000
EL	26.8	1 346 000	57.6	181 000	RO	6.5	661 000	23.0	194 000
ES	26.1	5 972 000	55.6	957 000	SI	10.0	102 000	26.9	22 000
FR	10.6	3 123 000	27.0	794 000	SK	14.7	405 000	35.9	85 000
<b>IT</b>	11.2	2 875 000	36.6	610 000	FI	7.7	206 000	18.9	63 000
CY	14.7	66 000	28.5	12 000	SE	7.8	395 000	23.9	154 000
LV	14.1	146 000	31.7	32 000	UK	7.8	2 474 000	20.5	938 000

Presentation of J.M. Barroso to the European Council, 14-15 March 2013

17

Approvazione di una raccomandazione sull'istituzione di una garanzia per i giovani da parte dei Ministri del Lavoro nel Consiglio d'Europa del 28 febbraio scorso