



Tempi e processi di realizzazione delle opere pubbliche

Gli interventi di Difesa del suolo promossi negli APQ

Davide Barella e Alessandro Sciullo
IRES Piemonte
Torino, 26 marzo 2013



La ricerca

Obiettivo

Ricostruire **tempi di realizzazione** e (soprattutto) **processi attuativi** per esaminare caratteristiche e contenuti delle singole fasi in cui si articola il processo di realizzazione degli interventi

Strumenti e metodi

- Sistema di monitoraggio (SGP)
- Studio approfondito di singoli interventi
- Questionario rivolto ai soggetti attuatori (RUP)



I 4 APQ Difesa Suolo: informazioni generali

- ✓ **506 interventi - 173 milioni €** (71% FAS, 24% Regione)
- ✓ **Situazione a dicembre 2012:**
 - 75% interventi conclusi (379)
 - 73% costo realizzato
- ✓ **Caratteristiche degli accordi:**
 - 1° APQ: molte opere di modesto importo (257 interventi, costo medio 161.352 €)
 - 4° APQ: meno opere ma di maggior importo (81 interventi, costo medio 857.440 €)
- ✓ **Soggetti attuatori:**
 - Comuni 51% (di cui 57% pop < 1000 ab)
 - Comunità montane 32%,
 - A.I.Po 15%



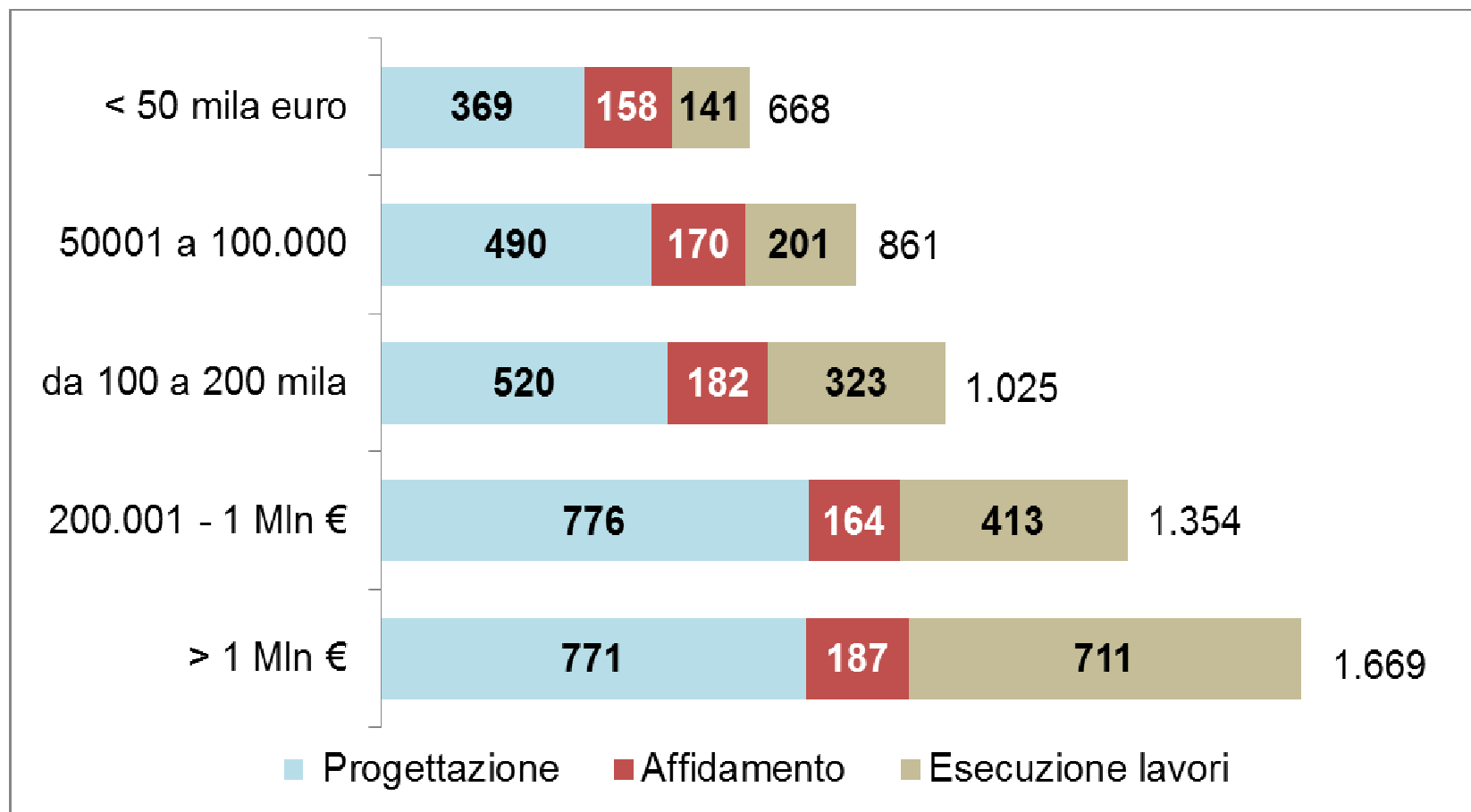
Le durate delle fasi per APQ (giorni)

		Progettazione			Affidamento	Esecuzione lavori
		preliminare	definitiva	esecutiva		
DS	Media	356	209	77	185	238
	<i>n. casi</i>	<i>108</i>	<i>141</i>	<i>246</i>	<i>252</i>	<i>249</i>
DT- I AI	Media	442	286	71	216	376
	<i>n. casi</i>	<i>10</i>	<i>48</i>	<i>60</i>	<i>68</i>	<i>72</i>
DU - II AI	Media	467	372	167	215	368
	<i>n. casi</i>	<i>20</i>	<i>38</i>	<i>52</i>	<i>35</i>	<i>34</i>
DV - III AI	Media	275	309	122	250	413
	<i>n. casi</i>	<i>13</i>	<i>21</i>	<i>61</i>	<i>58</i>	<i>28</i>

Fonte: SGP, 2011



La durata delle fasi per dimensione finanziaria interventi (giorni)



Fonte: SGP, 2011



Elementi emersi da studio casi e questionario ai soggetti attuatori (RUP)

- ✓ Nella maggior parte dei casi (70%) necessari **studi e approfondimenti**, spesso (50% dei casi) svolti **durante le fasi di progettazione**
- ✓ Elaborazione progetti affidati a **professionisti esterni** (che spesso svolgono anche la Direzione Lavori)
- ✓ **Interventi** percepiti come **complessi**: 46 % RUP ha dichiarato un grado di difficoltà superiore a quelli mediamente svolti dalla sua struttura (10% eccezionale complessità); valori elevati nei piccoli comuni



Elementi emersi da studio casi e questionario ai soggetti attuatori (RUP)

- ✓ **Conferenze dei Servizi 1:** non sembrano assorbire troppo tempo (1 seduta e due mesi in quasi la metà dei casi; due sedute e sei mesi nel 30% dei casi)
- ✓ **Conferenze dei Servizi 2:** CS attivate solo nella metà dei casi e difficoltà percepite nel “gestire” le attività (individuazione partecipanti, acquisizione pareri)
- ✓ Frequenti le **sospensioni dei lavori** (80% dei casi):
 - cause: condizioni climatiche (70%) e perizie di variante
 - durata: per condizioni climatiche da 1 a 6 mesi il caso più frequente; per perizie di variante da 6 a 12.



Quali suggerimenti?

Rafforzare le strutture impegnate
nelle fasi di programmazione e progettazione

- ✓ Percorsi di formazione e assistenza continua rivolti ai piccoli comuni
- ✓ Linee guida in grado di orientare azione amministrazioni locali
- ✓ Reti sovra-comunali di uffici tecnici (esercizio associato funzioni)
- ✓ Diffondere utilizzo sistemi di monitoraggio anche in fase di programmazione



GRAZIE PER L'ATTENZIONE