

**AVANZAMENTO DELL'INTESA ISTITUZIONALE DI PROGRAMMA STATO – REGIONE PIEMONTE
E DEI RELATIVI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO (APQ) AL 30 giugno 2014****Stato di avanzamento del Programma FSC 2000 – 2006**

Il Programma di investimento regionale del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2000 – 2006 (ex FAS) è stato delineato nell'ambito della cornice negoziale dell'Intesa Istituzionale di Programma (IIP) tra il Governo nazionale e la Regione Piemonte, sottoscritta il 22 marzo 2000, e attraverso gli Accordi di Programma Quadro (APQ), che costituiscono invece gli strumenti di attuazione dell'Intesa. In tale ambito, l'Amministrazione centrale e quella regionale hanno delineato l'azione programmatica e di sviluppo di molti ambiti settoriali (beni culturali, acque, difesa del suolo, trasporti, ricerca, sviluppo locale...), finanziati in modo rilevante con risorse aggiuntive provenienti dai fondi FSC e sostenuti da altre fonti di finanziamento pubblico/ privato.

Questo programma ha dato origine a 40 APQ, articolati in cinque macro-assi di intervento (risorse naturali, risorse culturali, risorse umane, sistemi locali di sviluppo, reti e nodi di servizio). In particolare, i settori di *policy* interessati da questa esperienza sono numerosi: le risorse idriche (con 7 APQ sottoscritti), la società dell'informazione (5), i trasporti (5), la ricerca scientifica applicata (4), la difesa del suolo (4), lo sviluppo locale e le aree urbane (4), i beni culturali (3), la bonifica di siti inquinati (2), la valorizzazione turistica (1), le infrastrutture olimpiche (1), i giovani (1) e la sanità (1). L'Intesa è stata inoltre integrata con due Accordi "atipici" per contenuto o modalità di governance: uno rivolto a rafforzare i processi e le procedure di programmazione e di valutazione dell'Intesa (Azioni di sistema) e l'altro, di carattere interregionale, destinato alla realizzazione di interventi di cooperazione internazionale nei Paesi Balcani.

I diversi settori di *policy* degli APQ hanno promosso progetti e iniziative aventi obiettivi e contenuti assai eterogenei. In linea generale, gli interventi promossi possono essere distinti in due categorie: da un lato gli interventi volti a sostenere la progettazione, la realizzazione, l'ammodernamento e la riqualificazione di infrastrutture materiali (quali strade, acquedotti, musei, etc.), dall'altro gli interventi per infrastrutture immateriali: lo sviluppo della ricerca scientifica, la diffusione della rete telematica, le azioni rivolte alle politiche giovanili e alla cooperazione internazionale.

L'avanzamento del Programma-Intesa APQ, e relativi accordi, è monitorato bimestralmente, attraverso un sistema informatico di monitoraggio nazionale SGP (Sistema Gestione Progetti), messo a disposizione delle Regioni dal Ministero dello Sviluppo Economico, mentre, un quadro più completo e organico dell'avanzamento è effettuato una volta l'anno attraverso la redazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma .¹

¹ I rapporti annuali di esecuzione del Programma FSC 2000 – 2006 già predisposti riguardano gli anni 2010, 2011, 2012 e 2013, e sono disponibili sul Sito www.progettomonitoraggio.piemonte.it

La verifica dei dati a livello semestrale, per programmi così complessi e rivolti principalmente alla realizzazione di opere pubbliche, rappresenta tuttavia un valido sistema per poter valutare l'andamento del Programma a metà anno, utile anche ad intraprendere eventuali azioni correttive rispetto alla evidenziazione di persistenti criticità nell'avanzamento dei programmi e dei progetti.

Il volume degli investimenti mobilitato dall'Intesa regionale, al 30 giugno 2014, attraverso la programmazione dei 40 APQ², è di circa 2 miliardi di euro. Il Programma è cofinanziato notevolmente dal FSC, ma anche da risorse provenienti dall'Unione Europea, da altri finanziamenti statali, dalla Regione, da altri Enti locali e da privati, che hanno permesso di attivare 1797 interventi infrastrutturali e di sistema. Alla stessa data, gli interventi conclusi sono 1442, mentre quelli ancora in corso sono 355. Un dettaglio completo dell'avanzamento dell'Intesa al 30 giugno 2014 è disponibile nell'allegato n. 1) a questo documento, mentre nella tabella seguente si riporta una diversa lettura dei dati per ambito settoriale e per avanzamento del costo realizzato.

Avanzamento per ambito settoriale per valore di costo realizzato al 30 giugno 2014 (MIL€)

Ambito settoriale	n. interventi	Valore economico	Costo realizzato	Costo realizzato	% Avanzamento economico
		30/06/2014 (A)	30/06/2014 (B)	31/12/2013	30/06/2014 C= B/A
Azioni di sistema	3	2,1	2,1	2,1	100%
Società Informazione	28	47,8	47,8	47,8	100%
Politiche giovanili	20	14,7	14,7	13,2	100%
Turismo	4	12,8	12,8	12,8	100%
Balcani	19	11,9	11,9	11,7	99,7 %
Ricerca	493	157,2	156,5	156,3	99,6%
Bonifiche	17	38,6	36,9	36,9	95,6%
Acque – risorse idriche	244	417,3	376,3	373,2	90,2%
Trasporti	91	541,6	484,6	469,5	89,4%
Cultura	244	531,2	472,2	457,2	88,9%
Sviluppo Locale	128	56,6	46,8	45,1	82,7%
Difesa del suolo	506	166,7	128,9	128,9	77,3%
Totale Intesa	1.797	1.998,4	1.791,5	1.754,8	89,6%

Tab. 1) – Fonte dei dati SGP – elaborazioni Regione

² Fonte dei dati – SGP al 30.06.2014

I dati di monitoraggio permettono di conoscere lo stato di attuazione degli Accordi ed i relativi progetti attraverso due parametri principali: il costo realizzato e l'avanzamento procedurale. Il primo parametro rappresenta un indicatore sostanziale sia per valutare lo stato di avanzamento del Programma 2000-2006 sia per il trasferimento delle risorse alla Regione a carico del FSC 2000 – 2006, mentre, l'avanzamento procedurale dovrebbe mettere in evidenza ai diversi attori coinvolti le eventuali criticità nella realizzazione dei progetti.

Il **costo realizzato** del Programma, al monitoraggio di dicembre 2013, ammontava a circa 1.756 MIL€, pari all'86% dell'investimento totale (+ 4% rispetto al dicembre 2012). **Al 30 giugno 2014**, invece, il costo realizzato è pari a circa 1.791 MIL€, pari a circa l' 89% dell'investimento totale (+3% rispetto al monitoraggio al 31.12.2013). Una lieve flessione del valore degli investimenti totali è invece dovuta alla chiusura di APQ e alle economie "liberate", per lo più a carico dei soggetti attuatori, a seguito di disposizioni del Tavolo dei Sottoscrittori, ai sensi della Delibera CIPE 14/2006.



Variazione del costo realizzato del programma FSC 2000 – 2006 (MIL€)

Anno di riferimento	Totale investimento A	Costo Realizzato B	% costo realizzato (B/A)
30.06. 2014	1.998	1.791	89%
31.12.2013	2.030	1.756	86%

Tab. 2 – Fonte dei dati SGP – Elaborazioni Regione

La tabella precedente, riporta il valore del costo realizzato complessivo sul Programma, ma per poter formulare nuove richieste di trasferimento allo Stato è necessario tener sotto controllo anche il costo realizzato sulle risorse FSC. A questo proposito, nell'allegato n. 2 a questo documento, sono riportati gli APQ ancora in corso e le quote di risorse FSC assegnate, le cui variazioni tra realizzato e da realizzare potrebbero incidere sul raggiungimento della soglia stabilita per poter formulare richiesta di nuovi trasferimenti al Piemonte. E' evidente, rispetto ai dati di giugno 2014, come variazioni significative nell'avanzamento di progetti nell'ambito di

alcuni settori (es. Difesa del suolo, trasporti e mobilità sostenibile, cultura, risorse idriche, etc), con una maggiore quantità di risorse FSC ancora da realizzare, potrebbero incidere più degli altri ambiti nel raggiungimento della soglia.

Il circuito finanziario delle risorse FSC di questo Programma, in linea generale, è stato stabilito a livello nazionale e definito all'interno dell'articolato normativo degli APQ, che prevedevano una prima quota di anticipazione di risorse da parte dello Stato (calcolata sulla base dei piani finanziari per accordo) a circa 4/5 mesi dalla sottoscrizione degli stessi, mentre le successive quote dovevano essere trasferite sulla base dello stato di avanzamento degli APQ e dell'Intesa. Le successive indicazioni ministeriali, anche a seguito delle disposizioni operative sulla Programmazione FSC 2007 – 2013, hanno portato ad una sorta di riallineamento – per quanto possibile - del circuito finanziario tra i due Programmi, prevedendo anche per il programma 2000 – 2006 quote di trasferimento successive basate sulla spesa sostenuta delle risorse FSC. Quindi, a parte le quote già anticipate, la Regione potrà formulare una nuova richiesta di trasferimento quando potrà attestare di aver speso una ulteriore quota pari all'8% della quota assegnata sul Programma. Mentre, l'ultima quota, a saldo, pari al 4% del valore assegnato FSC potrà essere richiesta dalla Regione alla definitiva realizzazione della spesa assegnata al Programma.

La quota complessiva assegnata ad oggi al Programma FSC 2000 – 2006 è pari a circa 673 MIL€ (compresa la quota a carico dell'APQ interregionale sui Balcani), mentre le risorse FSC assegnate agli APQ regionali sono pari a circa 659,5 MIL€, quelle trasferite circa 608 MIL€. La percentuale di risorse FSC ancora da realizzare è pari a circa il 9,5 % del valore dell'assegnato.

La distribuzione dei progetti per avanzamento procedurale è suddivisa nel sistema di monitoraggio secondo la classificazione degli interventi: realizzazione di opere pubbliche, acquisizione di beni e servizi e aiuti alle imprese.

Classificazione interventi	Numero di progetti	Valore (MIL€)
Realizzazione OOPP	1.075	1.646
Acquisizione di beni e servizi	488	312
Aiuti alle imprese	234	40
Totale	1.797	1.998

Tab. 3 – Fonte dei dati SGP – Elaborazioni Regione

I progetti più numerosi riguardano la realizzazione di opere pubbliche (1075 per un valore di circa 1.646 MIL€). Di questi, la maggior parte sono in funzionalità (832 per un valore di circa 1 miliardo), sono invece ad uno stadio molto maturo (esecuzione dei lavori, collaudo) 181 progetti per un valore di circa 500 MIL€. Inoltre, dalla tabella 4) si osserva che 48 progetti (per un valore di circa 122 MIL€) sono ancora impegnati in qualche fase progettuale (studio di fattibilità, progettazione preliminare, definitiva o esecutiva). Questi ultimi in particolare fanno riferimento, di norma, a progetti programmati o riprogrammati in fasi più recenti rispetto alla stipula degli APQ.

Rispetto al 31.12.2013, non si evidenziano particolari cambiamenti rispetto alle singole fasi procedurali, si segnala tuttavia un lieve incremento dei progetti in funzionalità (+ 13 progetti).

Avanzamento procedurale del Programma FSC 2000 – 2006 al 30 giugno 2014

Iter	Progetti per Fase procedurale attuale -		Progetti
Iter Procedurale	Operazioni di realizzazione Opere Pubbliche	Numero	Valore (MIL€)
Acquisizione Servizi	Verifiche e controlli	2	0,9
Iter Non Definito	Fase Non Definita	3	2,5
Realizzazione OOPP	Chiusura intervento	3	1,6
	Collaudo	93	162,2
	Da Avviare	6	16,9
	Esecuzione Lavori	88	338,6
	Funzionalità	832	1.000,7
	Progettazione Definitiva	11	16,7
	Progettazione Esecutiva	26	85,9
	Progettazione Preliminare	7	17,8
	Studio di fattibilità	4	1,3
Totale		1.075	1.645

Tab. 4 – Fonte dei dati SGP – Elaborazioni Regione

In conclusione, i dati del costo realizzato (89%) e dell'avanzamento procedurale dei progetti dimostrano che il programma FSC 2000 – 2006 è ad uno stato avanzato di attuazione. Gli interventi complessivamente conclusi al 30 giugno 2014 sono 1.442, mentre gli interventi ancora in corso sono 355. Tra quelli in corso alcuni progetti, nonostante il definitivo completamento dei lavori, sono ancora attivi nel sistema di monitoraggio. Ciò dipende, in molti casi, dalle fasi di completamento delle procedure amministrative, che prevedono la produzione di atti che certificano la corretta ed efficace esecuzione delle opere (stato finale dei lavori, collaudo, accertamento di economie, etc.). In altri casi, la mancata chiusura degli interventi è legata alla presenza di economie derivanti da rendicontazione finale sottoposte o da sottoporre al TDS (circa 12 MIL€), ma talvolta anche dalle difficoltà (perenzioni, reimpostazioni, patto di stabilità...) connesse al circuito finanziario sia regionale sia locale

Allegati:

- 1. Stato di avanzamento complessivo del Programma al 30 giugno 2014;**
- 2. Variazioni del costo realizzato per gli APQ ancora in corso**