



AVANZAMENTO DELL'INTESA ISTITUZIONALE DI PROGRAMMA STATO – REGIONE PIEMONTE E DEI RELATIVI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO (APQ) AL 31 dicembre 2014

Stato di avanzamento del Programma FSC 2000 – 2006

Il Programma di investimento regionale del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2000 – 2006 (ex FAS) è stato delineato nell'ambito della cornice negoziale dell'Intesa Istituzionale di Programma (IIP) tra il Governo nazionale e la Regione Piemonte, sottoscritta il 22 marzo 2000, e attraverso gli Accordi di Programma Quadro (APQ), che costituiscono invece gli strumenti di attuazione dell'Intesa. In tale ambito, l'Amministrazione centrale e quella regionale hanno delineato l'azione programmatica e di sviluppo di molti ambiti settoriali (beni culturali, acque, difesa del suolo, trasporti, ricerca, sviluppo locale...), finanziati in modo rilevante con risorse aggiuntive provenienti dai fondi FSC e sostenuti da altre fonti di finanziamento pubblico/privato.

Questo programma ha dato origine a 40 APQ, articolati in cinque macro-assi di intervento (risorse naturali, risorse culturali, risorse umane, sistemi locali di sviluppo, reti e nodi di servizio). In particolare, i settori di *policy* interessati da questa esperienza sono numerosi: le risorse idriche (con 7 APQ sottoscritti), la società dell'informazione (5), i trasporti (5), la ricerca scientifica applicata (4), la difesa del suolo (4), lo sviluppo locale e le aree urbane (4), i beni culturali (3), la bonifica di siti inquinati (2), la valorizzazione turistica (1), le infrastrutture olimpiche (1), i giovani (1) e la sanità (1). L'Intesa è stata inoltre integrata con due Accordi "atipici" per contenuto o modalità di governance: uno rivolto a rafforzare i processi e le procedure di programmazione e di valutazione dell'Intesa (Azioni di sistema) e l'altro, di carattere interregionale, destinato alla realizzazione di interventi di cooperazione internazionale nei Paesi Balcani.

I diversi settori di *policy* degli APQ hanno promosso progetti e iniziative aventi obiettivi e contenuti assai eterogenei. In linea generale, gli interventi promossi possono essere distinti in due categorie: da un lato gli interventi volti a sostenere la progettazione, la realizzazione, l'ammodernamento e la riqualificazione di infrastrutture materiali (quali strade, acquedotti, musei, etc.), dall'altro gli interventi per infrastrutture immateriali: lo sviluppo della ricerca scientifica, la diffusione della rete telematica, le azioni rivolte alle politiche giovanili e alla cooperazione internazionale.

L'avanzamento del Programma-Intesa APQ, e relativi accordi, è monitorato bimestralmente, attraverso un sistema informatico di monitoraggio nazionale SGP (Sistema Gestione Progetti), messo a disposizione delle Regioni dal Ministero dello Sviluppo Economico, mentre, un quadro più completo e organico dell'avanzamento è effettuato una volta l'anno attraverso la redazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma.¹

¹ I rapporti annuali di esecuzione del Programma FSC 2000 – 2006 già predisposti riguardano gli anni 2010, 2011, 2012 e 2013, e sono disponibili sul Sito www.progettomonitoraggio.piemonte.it

La verifica dei dati a livello semestrale, per programmi così complessi e rivolti principalmente alla realizzazione di opere pubbliche, rappresenta tuttavia un valido sistema per poter valutare l'andamento del Programma a metà anno, utile anche ad intraprendere eventuali azioni correttive rispetto alla evidenziazione di persistenti criticità nell'avanzamento dei programmi e dei progetti.

Il volume degli investimenti mobilitato dall'Intesa regionale, al 31 dicembre 2014, attraverso la programmazione dei 40 APQ², è di circa 2 miliardi di euro. Il Programma è cofinanziato notevolmente dal FSC, ma anche da risorse provenienti dall'Unione Europea, da altri finanziamenti statali, dalla Regione, da altri Enti locali e da privati, che hanno permesso di attivare 1796 interventi infrastrutturali e di sistema. Alla stessa data, gli interventi conclusi sono 1483, mentre quelli ancora in corso sono 313. Un dettaglio completo dell'avanzamento dell'Intesa al 31 dicembre 2014 è disponibile nell'allegato n. 1) a questo documento, mentre nella tabella seguente si riporta una diversa lettura dei dati per ambito settoriale e per avanzamento del costo realizzato.

Avanzamento per ambito settoriale per valore di costo realizzato al 31 dicembre 2014 (MIL€)

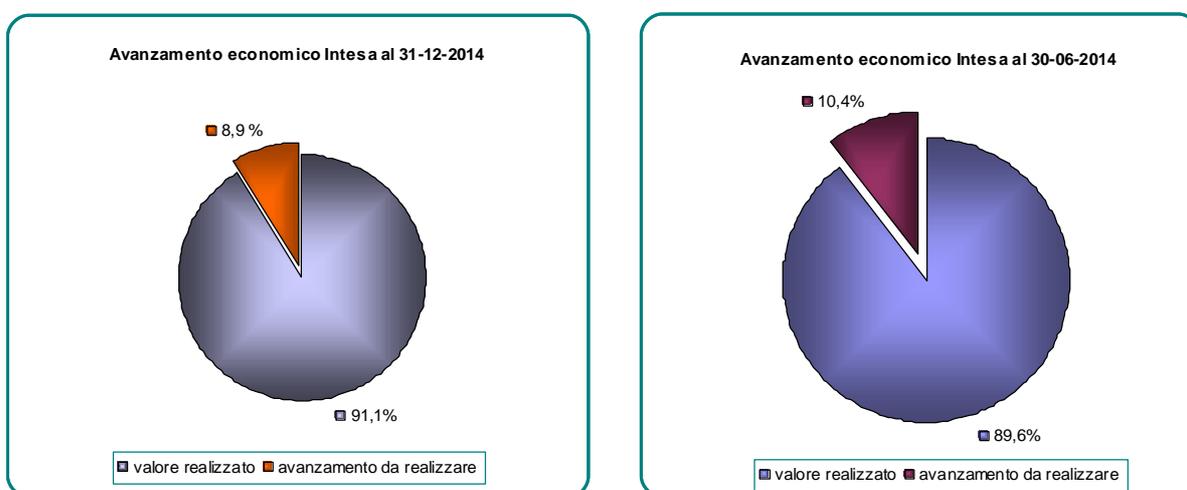
Ambito settoriale	n. interventi	Valore economico	Costo realizzato	Costo realizzato	% Avanzamento economico
		31/12/2014 (A)	31/12/2014 (B)	30/06/2014	31/12/2014 C= B/A
Azioni di sistema	3	2,1	2,1	2,1	100%
Società Informazione	28	47,8	47,8	47,8	100%
Politiche giovanili	20	14,7	14,7	14,7	100%
Turismo	4	12,8	12,8	12,8	100%
Balcani	19	11,9	11,9	11,9	99,7%
Ricerca	493	157,2	157,0	156,5	99,9%
Bonifiche	17	38,6	36,9	36,9	95,6%
Acque – risorse idriche	244	416,9	383,4	376,3	92,0%
Trasporti	86	296,7	252,5	252,1	85,1%
Cultura	243	532	483	472,2	90,8%
Sviluppo Locale	128	56,6	49,6	46,8	87,6%
Difesa del suolo	506	167	130	128,9	78,2%
Totale Intesa	1.796	1.998,7	1.821,3	1.791,5	91,1%

Tab. 1) – Fonte dei dati SGP – elaborazioni Regione

² Fonte dei dati – SGP al 31.12.2014

I dati di monitoraggio permettono di conoscere lo stato di attuazione degli Accordi ed i relativi progetti attraverso due parametri principali: il costo realizzato e l'avanzamento procedurale. Il primo parametro rappresenta un indicatore sostanziale sia per valutare lo stato di avanzamento del Programma 2000-2006 sia per il trasferimento delle risorse alla Regione a carico del FSC 2000 – 2006, mentre, l'avanzamento procedurale dovrebbe mettere in evidenza ai diversi attori coinvolti le eventuali criticità nella realizzazione dei progetti.

Il **costo realizzato** del Programma, al monitoraggio di giugno 2014, ammontava a circa 1.792 MIL€, pari all'89,6% dell'investimento totale (+ 2% rispetto al dicembre 2013). **Al 31 dicembre 2014**, invece, il costo realizzato è pari a circa 1.822 MIL€, pari a circa il 91,1% dell'investimento totale (+1,5% rispetto al monitoraggio di giugno 2014). Una lieve flessione del valore degli investimenti totali si conferma anche in questo monitoraggio.



Variazione del costo realizzato del programma FSC 2000 – 2006 (MIL€)

Anno di riferimento	Totale investimento A	Costo Realizzato B	% costo realizzato (B/A)
31.12. 2014	1.998,7	1.821,3	91,1%
30.06. 2014	1.998,4	1.791,5	89,6%

Tab. 2 – Fonte dei dati SGP – Elaborazioni Regione

La tabella precedente, riporta il valore del costo realizzato complessivo sul Programma, ma per poter formulare nuove richieste di trasferimento allo Stato è necessario tener sotto controllo anche il costo realizzato sulle risorse FSC. A questo proposito, nell'allegato n. 1 a questo documento, sono riportati tutti gli APQ dell'Intesa e le rispettive quote di risorse FSC assegnate, le cui variazioni tra realizzato e da realizzare potrebbero incidere sul raggiungimento della soglia stabilita per poter formulare richiesta di ultimi trasferimenti da parte del MISE al Piemonte.

La quota complessiva assegnata ad oggi al Programma FSC 2000 – 2006 è pari a circa 673 MIL€ (compresa la quota a carico dell'APQ interregionale sui Balcani), mentre le risorse FSC assegnate agli APQ regionali sono pari a circa 659,5 MIL€, quelle trasferite circa 608 MIL€. La percentuale di risorse FSC ancora da realizzare è pari a circa l'8,75% del valore dell'assegnato.

In conclusione, i dati del costo realizzato (91,1%) e dell'avanzamento procedurale dei progetti dimostrano che il programma FSC 2000 – 2006 è ad uno stato avanzato di attuazione. Gli interventi complessivamente conclusi al 30 dicembre 2014 sono 1.483, mentre gli interventi ancora in corso sono 313. Tra quelli in corso alcuni progetti, nonostante il definitivo completamento dei lavori, sono ancora attivi nel sistema di monitoraggio. Ciò dipende, in molti casi, dalle fasi di completamento delle procedure amministrative, che prevedono la produzione di atti che certificano la corretta ed efficace esecuzione delle opere (stato finale dei lavori, collaudo, accertamento di economie, etc.). In altri casi, la mancata chiusura degli interventi è legata alla presenza di economie derivanti da rendicontazione finale sottoposte o da sottoporre al TDS (circa 12,5 MIL€), ma talvolta anche dalle difficoltà (perenzioni, reimpostazioni, patto di stabilità...) connesse al circuito finanziario sia regionale sia locale

Allegati:

1. Stato di avanzamento complessivo del Programma al 31 dicembre 2014;