

 REGIONE
PIEMONTE
GIUNTA REGIONALE

Verbale n. 139

Adunanza 10 aprile 2007

L'anno duemilasette il giorno 10 del mese di aprile alle ore 10:30 in Torino presso la Sede della Regione, Piazza Castello n.165, nella apposita sala delle adunanze di Giunta, si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Mercedes BRESSO Presidente, Paolo PEVERARO Vicepresidente e degli Assessori Andrea BAIRATI, Giovanni CARACCILO, Sergio CONTI, Nicola DE RUGGIERO, Sergio DEORSOLA, Giovanni OLIVA, Giovanna PENTENERO, Bruna SIBILLE, ~~Daniele Gaetano BORIOLI, Giuliana MANICA, Teresa Angela MIGLIASSO, Giacomino TARICCO, Marie VALPREDA,~~ con l'assistenza di Guido ODICINO nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Sono assenti gli Assessori: BORIOLI, MANICA, MIGLIASSO, TARICCO, VALPREDA

(Omissis)

D.G.R. n. 13 - 5667

OGGETTO:

Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte. Fondo Aree sottoutilizzate (FAS 2006-2009). Approvazione definitiva dei Quadri strategici degli Accordi di programma quadro, dell'elenco degli interventi in attuazione della delibera CIPE n.3/2006, della delibera CIPE n.35/2005 per la Riserva Aree Urbane e del regolamento per il funzionamento del Tavolo dei sottoscrittori, attuazione delibera CIPE 14/2006.

A relazione dell' Assessore CONTI:

L'Intesa Istituzionale di Programma e i relativi Accordi di Programma Quadro (APQ) attuativi sono stati introdotti dal nostro ordinamento con la legge 662/96. Essa costituisce uno degli strumenti della programmazione negoziata, insieme ai patti territoriali, ai contratti di programma, ai contratti d'area, nonché alle altre tipologie di contrattazione programmata eventualmente individuate dal CIPE.

L'Intesa Istituzionale di Programma tra il Governo nazionale e la Regione Piemonte è stata sottoscritta il 22 marzo 2000.

L'articolato normativo dell'Intesa, oltre a definire gli obiettivi generali, indica tre "assi prioritari" di intervento: risorse naturali, risorse culturali, reti e nodi di servizi, ai quali, si sono aggiunte nuove tematiche: nell'ambito della rete ecologica, della città, della società dell'informazione e della ricerca. La Regione Piemonte, inoltre, ha ritenuto opportuno avviare iniziative per le politiche di sviluppo locale nell'ambito delle aree sottoutilizzate.

Dalla sottoscrizione dell'Intesa nel 2000 a dicembre 2006 la Regione Piemonte ha stipulato 29 Accordi di Programma Quadro (APQ). Il volume degli investimenti mobilitato dall'Intesa regionale è superiore a 1,4 miliardi di euro, una quota rilevante di spesa d'investimento sul Bilancio Regionale, grazie all'integrazione delle risorse provenienti dall'Unione Europea, dallo Stato, dalla Regione, dagli altri Enti locali e dai Privati.

Nell'allegato 1 a questa deliberazione è riportata una sintesi della programmazione del Fondo Aree Sottoutilizzate (FAS) che comprende: lo stato di attuazione dell'Intesa Stato - Regione Piemonte del periodo 2000-2006, i riferimenti programmatici per la programmazione del FAS 2007-2013 e le proposte operative per l'aggiornamento dell'Intesa Istituzionale di programma Stato - Regione Piemonte del 22 marzo 2000.

La deliberazione CIPE n. 3/2006 assegna al Piemonte risorse complessive per Euro 94.729.284,00, al netto delle premialità pari a circa il 10% delle risorse assegnate, di cui per opere infrastrutturali Euro 80.021.844,00 e per la Ricerca e la Società dell'Informazione Euro 14.707.440,00.

La Regione Piemonte, con DGR n. 65-3858 del 18 settembre 2006, ha approvato il riparto settoriale delle risorse previste dalla delibera CIPE del 22 marzo 2006 n. 3 e ha assegnato una quota di risorse, pari a Euro 74.753.768,96, ai seguenti settori: Difesa del Suolo, Risorse Idriche, Trasporti, Beni Culturali, al fine di dare piena attuazione al Piano degli investimenti pluriennale 2005 - 2009 approvato dalla Giunta regionale con DGR n.46 -2423 del 20 marzo 2006.

La Regione ha inoltre destinato al settore Sviluppo Locale e territoriale una quota pari a euro 2.347.277,73 che saranno programmate contestualmente con la quota per il finanziamento di studi di fattibilità o singole fasi progettuali pari a Euro 2.400.655,32 (il 3% delle risorse FAS 2006). Alle Azioni di sistema per attività preparatorie, di sorveglianza, di valutazione e di monitoraggio degli APQ sono state destinate risorse pari allo 0,65% (euro 520.141,99), come da disposizioni CIPE. Queste ultime sono state programmate in apposito Accordo stipulato con il Ministero dello Sviluppo Economico del dicembre 2006.

Le risorse assegnate alla Ricerca, pari a Euro 13.236.696,00, sono destinate a finanziare interventi coerenti con i criteri contenuti nelle Linee Generali di intervento, di cui alla L.R. 4/2006 "Sistema regionale per la ricerca e l'innovazione", approvate dal Consiglio regionale nella seduta del 12 settembre 2006.

Le risorse assegnate alla Società dell'informazione, pari a Euro 1.470.744,00, sono destinate al finanziamento delle priorità tematiche relative alla "Tecnologie per la Società dell'informazione" e "Cittadini e-governance nella Società dell'informazione".

Contestualmente alla programmazione della delibera CIPE n. 3/2006, la Regione Piemonte propone la programmazione delle risorse per la Riserva Aree Urbane, assegnate dalla Delibera CIPE 27 maggio 2005, n. 35 (allegato n. 1), pari a Euro 7.535.706,00, per finanziare interventi infrastrutturali e iniziative di pianificazione o progettazione di tipo innovativo e/o investimenti immateriali nella misura del 10% delle risorse disponibili, coerenti con la delibera CIPE di finanziamento.

Come proposto al CIPE e ai Ministeri competenti al 30 novembre 2006, le risorse per la Riserva Aree Urbane saranno programmate nell'ambito dell'APQ Sviluppo locale e territoriale, così come specificato nella proposta del Quadro strategico di riferimento, allegato n. 2 a questo provvedimento, che propone di selezionare gli interventi nell'ambito dei programmi integrati di sviluppo locale, in attuazione dell'APQ stipulato con la delibera CIPE n.17/2003.

Il cofinanziamento regionale per la Riserva Aree Urbane, pari a Euro 7.535.706,00, è stato previsto sul "Fondo per il cofinanziamento degli Accordi di programma quadro, di cui alla delibera n. 35/2005" del Bilancio di previsione 2006 e pluriennale 2006 -2009.

Con riferimento alla programmazione del FAS 2006, in linea con il principio di coinvolgimento e integrazione tra risorse nazionali e regionali, è stato previsto - in attuazione della DGR n. 65 -3858 del 18 settembre 2006 - il cofinanziamento sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009, pari circa 100 milioni di Euro, come specificato nell'allegato n. 3 a questo provvedimento.

La Regione Piemonte, per l'attuazione degli interventi da finanziare con la delibera CIPE n.3/2006, ha predisposto ed inviato alle Amministrazioni Centrali, il 30 novembre 2006, le prime

ipotesi di Quadro Strategico relative agli APQ che dovranno essere stipulati con le Amministrazioni Centrali, entro il termine ultimo del 30 novembre 2007, come da proroga dei termini disposta dal CIPE nella seduta del 22 dicembre 2006, in attuazione della delibera n. 14/2006.

I Quadri Strategici degli Accordi, predisposti secondo le indicazioni della delibera CIPE n. 14/2006 e gli indirizzi di programmazione strategica regionale, contengono:

- gli obiettivi dell'azione congiunta Stato, Regioni e Province autonome che si propone di conseguire tramite gli interventi che verranno inseriti nell'APQ di riferimento;
- la strategia settoriale mediante la quale si intende conseguire i predetti obiettivi;
- la coerenza con le programmazioni di riferimento (comunitarie, nazionali, regionali);
- i criteri e le priorità da utilizzare per la selezione degli interventi da inserire in APQ;
- il quadro finanziario, ovvero le eventuali risorse aggiuntive nazionali e comunitarie, le risorse ordinarie statali e regionali coinvolte;
- la data prevista di stipula degli APQ e degli Atti integrativi.

Nel mese di febbraio 2007 si sono conclusi tutti gli incontri con le Amministrazioni centrali per la concertazione delle strategie, degli obiettivi e dei programmi per la completa definizione dei Quadri strategici degli APQ (QSA), da inviare al CIPE entro il termine ultimo del 31 maggio 2007, così come proposti nell'allegato n. 2, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

In coerenza con gli obiettivi individuati nei Quadri Strategici, di cui all'allegato n. 3 del presente provvedimento, sono stati proposti gli interventi che saranno programmati, attraverso gli Accordi di Programma quadro, in attuazione della delibera CIPE n. 3/2006 e della delibera CIPE n. 35/2005 (Riserva Aree Urbane). Nel medesimo allegato sono indicati gli interventi di rilievo strategico – settoriale individuati dalla Regione Piemonte.

Si propone pertanto di approvare ed inviare al CIPE, entro il termine del 31 maggio 2007:

- i Quadri Strategici degli Accordi di Programma quadro, di cui all'allegato n. 2 del presente provvedimento;
- l'elenco degli interventi, da programmare attraverso gli APQ, in attuazione delle delibere CIPE n. 3/2006 e n. 35/2005 (Riserva Aree Urbane), secondo quanto specificato nell'allegato n. 3 a questo provvedimento.

Per la sottoscrizione degli APQ, la Regione dovrà rispettare le disposizioni previste al punto 2.5 della delibera CIPE n. 14/2006 che prevedono, tra l'altro, una valutazione da parte del Nucleo di Valutazione regionale circa la fattibilità tecnico – finanziaria degli interventi proposti, nonché elementi informativi sui principali effetti economico – sociali attesi dalle proposte progettuali.

In considerazione di quanto espresso precedentemente, in riferimento sia ai Quadri strategici degli APQ sia all'elenco degli interventi, di cui agli allegati nn. 2 e 3 del presente provvedimento, la Regione Piemonte propone i finanziamenti per i seguenti settori, finalizzati alla stipula degli Accordi di Programma Quadro, nei termini stabiliti dalla concertazione tra la Regione e Ministeri competenti:

1. Risorse idriche

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 17.225.000,00 e risorse regionali pari a Euro 450.000,00 – sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 – 2009. Saranno altresì comprese nell'APQ da stipulare, risorse provenienti dai servizi tariffari e dalle economie accertate su precedenti APQ, queste ultime per un valore pari a Euro 9.924.553,31.

2. Beni culturali

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 29.068.397,53 e risorse regionali pari a Euro 2.665.000,00 - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 – 2009. Saranno altresì comprese nell'APQ da stipulare,

ulteriori risorse regionali a carico della direzione di competenza per Euro 1.950.000,00 e altri finanziamenti derivanti dalle Fondazioni bancarie, dagli Enti Locali e dal Ministero Beni Culturali.

3. Difesa del suolo

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 22.210.371,43 e risorse regionali pari a Euro 34.164.654,76 - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009.

4. Trasporti

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 6.250.000,00 e risorse regionali pari a Euro 43.250.000,00 - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009.

5. Sviluppo locale, territoriale e Riserva Aree Urbane

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 4.747.933,05 e risorse regionali pari a Euro 4.747.933,05 - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009.

La Regione assegna inoltre al medesimo settore le risorse per la Riserva Aree Urbane, di cui alla delibera CIPE n. 35/2005, pari a Euro 7.535.706,00 con un cofinanziamento sul Bilancio regionale di pari importo a quello statale, sul "Fondo per il cofinanziamento degli Accordi di Programma Quadro di cui alla delibera CIPE n.35/2005".

6. Ricerca

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 13.236.696,00 e un cofinanziamento regionale di pari importo a quello statale - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009.

7. Società dell'informazione

La Regione assegna al settore risorse CIPE 2006 pari a Euro 1.470.744,00 e un cofinanziamento regionale di pari importo a quello statale - sul Fondo per il cofinanziamento dell'Intesa - a valere sul Bilancio di previsione 2007 e pluriennale 2007 - 2009.

Rispetto alla quota, pari almeno al 30% delle risorse ripartite con delibera CIPE n. 3/06, da destinare a favore di interventi di rilievo strategico, la Regione Piemonte propone il finanziamento di interventi nell'ambito dei settori Difesa del suolo, Risorse idriche, Trasporti e Beni Culturali, per un valore complessivo di Euro 280.335.286,90 di cui Euro 48.425.466,46, pari a circa il 60% a valere sul FAS 2006, come indicato nell'allegato n. 3 al presente provvedimento.

La delibera CIPE n. 14/2006 ha inoltre semplificato le procedure per la gestione degli interventi programmati in APQ ed istituisce il "Tavolo dei Sottoscrittori", uno per ogni APQ, composto dai suoi firmatari, con il compito di esaminare le proposte, provenienti dal responsabile dell'APQ e dai sottoscrittori, utili al procedere degli interventi programmati e quindi decidere in materia di:

- riattivazione o annullamento degli interventi;
- riprogrammazione di risorse ed economie;
- modifica della copertura finanziaria degli interventi;
- promozione di atti integrativi degli APQ o passaggio di interventi dalla fase programmatica a quella attuativa;
- attivazione di eventuali procedure di accelerazione delle fasi attuative da parte delle stazioni appaltanti.

Fermo restante le competenze assegnate ai rappresentanti politici, previste dalla delibera CIPE n.14/2006, ai sensi del punto 1.3 della medesima, la Regione Piemonte propone il Regolamento, di cui all'allegato n. 4 a questo provvedimento, che disciplina le modalità di funzionamento dei Tavoli dei sottoscrittori, in attuazione della delibera CIPE n.14/2006, al fine di

assicurarne l'immediata operatività per la gestione degli APQ regionali stipulati in attuazione dell'Intesa Stato – Regione Piemonte.

Si precisa inoltre che tutti gli Accordi di programma quadro, in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte, saranno proposti e sottoscritti anche dalla Direzione Programmazione e Statistica.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale,

Vista la legge 662 del 23 dicembre 1996 ed in particolare il suo art.2, comma 203, che detta la disciplina della programmazione negoziata;

vista la legge 208 del 30 giugno 1998;

richiamata l'Intesa Istituzionale di programma tra il Governo della Repubblica e la Regione Piemonte del 22 marzo 2000;

vista la delibera CIPE n. 35/2005;

vista la delibera CIPE n. 3/2006;

vista la delibera CIPE n. 14/2006;

vista la DGR n. 46- 2423 del 20 marzo 2006 che approva il Piano pluriennale degli investimenti 2005 –2009;

vista la DGR n. 65 – 3858 del 18 settembre 2006 che approva il riparto delle risorse del Fondo Aree sottoutilizzate 2006;

vista la necessità di valutare, ai fini della stipula degli APQ proposti dalla Regione, la rispondenza delle proposte progettuali ai criteri di coerenza programmatica, interna ed esterna, di fattibilità, in particolare assegnate al Nucleo di Valutazione regionale, in linea con quanto previsto dalle delibera CIPE n. 14/2006;

ritenuto di dover assegnare alla Direzione Programmazione e Statistica, Settore valutazione progetti e proposte di atti di programmazione negoziata, il compito di coordinare tutta l'attività per assolvere gli adempimenti previsti dalla delibera CIPE n.3 e n.14 del 2006;

ritenuto altresì di assegnare alla stessa struttura regionale il compito di proporre e firmare tutti gli APQ in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte, anche al fine di attuare una politica regionale fondata su una strategia condivisa (nazionale e regionale), sull' integrazione delle diverse fonti di finanziamento e sulla loro territorializzazione;

udita la relazione dell'Assessore competente, a voti unanimi,

d e l i b e r a

- di approvare in via definitiva i Quadri strategici degli Accordi di programma quadro, allegato n. 2 alla presente deliberazione, al fine di inviarli al CIPE entro il 31 maggio 2007, secondo le disposizioni stabilite dalla delibera 14/2006;
- di approvare, secondo quanto indicato in premessa, l'elenco definitivo degli interventi contenuto nell'allegato n. 3 al presente provvedimento, per la stipula degli Accordi di Programma Quadro (APQ), in attuazione della delibera CIPE n. 3/2006 e n. 14/2006;

- di confermare un cofinanziamento regionale per l'attuazione della Delibera CIPE n. 3/2006 pari a Euro 100.505.169,80 - sul Bilancio di previsione 2007 e Bilancio pluriennale 2007- 2009 "Fondo per il cofinanziamento regionale per le Aree Sottoutilizzate dell' Intesa Istituzionale di programma, legge 662/96"- necessari per l'attuazione dell'APQ "Azioni di sistema" pari a Euro 520.141,99 e per la stipula degli APQ nell'ambito dei seguenti settori:

▪ Risorse idriche	Euro 450.000,00;
▪ Difesa del suolo	Euro 34.164.654,76
▪ Beni culturali	Euro 2.665.000,00
▪ Trasporti	Euro 43.250.000,00
▪ Sviluppo Locale e territoriale	Euro 4.747.933,05
▪ Ricerca	Euro 13.236.696,00
▪ Società dell'informazione	Euro 1.470.744,00

- di approvare la programmazione delle risorse per la Riserva Aree Urbane, pari a Euro 7.535.706,00 previste dalla delibera CIPE n. 35/2005 e relativo cofinanziamento regionale di pari importo a quello statale, previsto nel "Fondo per il cofinanziamento degli accordi di programma quadro di cui alla delibera CIPE n.35/2005 (Bilancio 2006 e pluriennale 2006 -2008)", così come specificato nell'allegato n. 2 e n. 3 del presente provvedimento;

- di approvare, per le ragioni indicate in premessa, il Regolamento per il funzionamento del "Tavolo dei sottoscrittori", in attuazione della delibera CIPE n.14/2006, di cui all'allegato n. 4 del presente provvedimento;

- di autorizzare, per quanto riportato in premessa, la Direzione Programmazione e Statistica, settore Valutazione progetti e proposte di atti di programmazione regionale, a coordinare le attività per l'attuazione dell'Intesa Stato - Regione Piemonte e firmare tutti gli APQ in attuazione della stessa.

Gli allegati n. 1, 2, 3 e 4 sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione che sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art.61 dello Statuto ed dell'art. 14 del D.P.G.R. n. 8/R/2002.

(Omissis)

La Presidente
della Giunta Regionale
Mercedes BRESSO

Direzione Affari Istituzionali
e Processo di Delega
Il funzionario verbalizzante
Guido ODICINO

Estratto dal libro verbali delle deliberazioni assunte dalla Giunta Regionale in adunanza 10 aprile 2007.

pa/ 