



Relazione tecnica del Nucleo di Valutazione
e Verifica degli Investimenti Pubblici della
Regione Piemonte in accompagnamento
alla proposta dell'APQ in materia di politiche giovanili

“PYOU: PASSIONE DA VENDERE”



Nota Metodologica

La Relazione Tecnica alla proposta dell' Accordo di Programma Quadro in materia di politiche giovanili "Pyou: passione da vendere", attuativo dell'Intesa tra il Governo, le Regioni, le Province Autonome e gli Enti Locali sulla ripartizione del Fondo nazionale per le politiche giovanili raggiunta in Conferenza Unificata nella seduta del 14 giugno 2007, fornisce al lettore elementi per la valutazione del "processo amministrativo" di identificazione e di selezione dei progetti contenuti nelle proposte per il nuovo APQ, della coerenza degli interventi con i diversi strumenti di programmazione e degli effetti sociali ed economici che gli interventi presumibilmente produrranno una volta attuati. Il rapporto fornisce anche nei limiti del possibile, indicazioni sulla fattibilità degli interventi.

Il presente rapporto risulta articolato in quattro diverse sezioni:

- **Il processo di selezione degli interventi**
- **La coerenza degli interventi**
- **Gli effetti economico-sociali attesi**
- **La fattibilità degli interventi**

Di seguito vengono chiarite le assunzioni e le operazioni svolte, di volta in volta, nella redazione del rapporto.

La ricostruzione del processo di selezione

All'interno di questa sezione viene effettuata una breve ricostruzione del processo di identificazione delle proposte di intervento incluse nei singoli APQ. La preoccupazione in questo caso è stata quella di isolare e mettere in sequenza i diversi passaggi selettivi, individuando le caratteristiche di ciascuno di questi. In particolare si è cercato di evidenziare le modalità e le prassi con le quali si sono progressivamente ridotti gli elenchi originali di interventi possibili, individuando via via una rosa sempre più ristretta di progetti. La ricostruzione dei processi è avvenuta tramite interviste e documenti forniti dalle Direzioni regionali. Alla narrazione del processo si accompagna, per ogni APQ, una descrizione grafica dello stesso.

La verifica della coerenza programmatica

La coerenza programmatica, all'interno di questo lavoro è stata considerata come la "*corrispondenza dei singoli interventi agli obiettivi programmatici*" richiamabili nei diversi settori di pertinenza degli APQ. L'analisi di coerenza è stata verificata su due ambiti distinti:

-**la coerenza interna:** cioè la corrispondenza dei singoli interventi agli obiettivi dell'APQ;

-**la coerenza esterna:** cioè la corrispondenza degli interventi agli obiettivi principali degli strumenti programmatori regionali, nazionali e comunitari disponibili in materia.

L'analisi è stata di volta in volta preceduta da una individuazione dei documenti programmatici rilevanti in ciascun settore.

L'individuazione degli "effetti attesi"

L'individuazione degli "effetti attesi" ovvero delle modificazioni che, a seguito dell'intervento, auspicabilmente si produrranno nella sfera sociale ed economica è stato effettuato in questo lavoro attraverso due modalità fondamentali. Laddove le Direzioni Regionali avevano già realizzato una prefigurazione degli effetti previsti dal programma questa è stata recepita in toto. Dove le Direzioni non avevano provveduto ad un'esplicita individuazione degli effetti attesi, si è provveduto a ricostruire una mappa degli effetti "plausibili", degli effetti cioè che interventi di questo tipo sono soliti produrre. Essa è il frutto della revisione degli obiettivi e delle finalità contenute nei documenti programmatori dai quali sono stati estratti i singoli interventi.

La verifica della fattibilità

La fattibilità di un intervento è un concetto complesso da determinare. Essa si presenta infatti come un fenomeno multidimensionale che riguarda tanto i profili di realizzabilità fisica, tecnica, finanziaria, ecc. All'interno di questo lavoro la fattibilità è stata analizzata sotto i seguenti aspetti:

- ❖ **FATTIBILITA' TECNICO PROGETTUALE:** l'analisi ha preso in considerazione il livello di definizione tecnica e la fase progettuale (metaprogetto – studio di massima – progetto preliminare – progetto definitivo) considerandone le specifiche complessità.
- ❖ **FATTIBILITA' FINANZIARIA:** l'analisi ha preso in considerazione se le proposte progettuali risultano dotate della necessaria copertura finanziaria e gli eventuali interventi di supporto per l'implementazione.

Il Nucleo di Valutazione ha predisposto una lista di controllo della fattibilità articolata nei punti sopra indicati. Tale lista è stata verificata e discussa in apposite riunioni con le Direzioni regionali competenti sugli APQ ed è stata utilizzata dalle Direzioni stesse nel processo di selezione dei progetti da inserire nelle proposte di APQ.

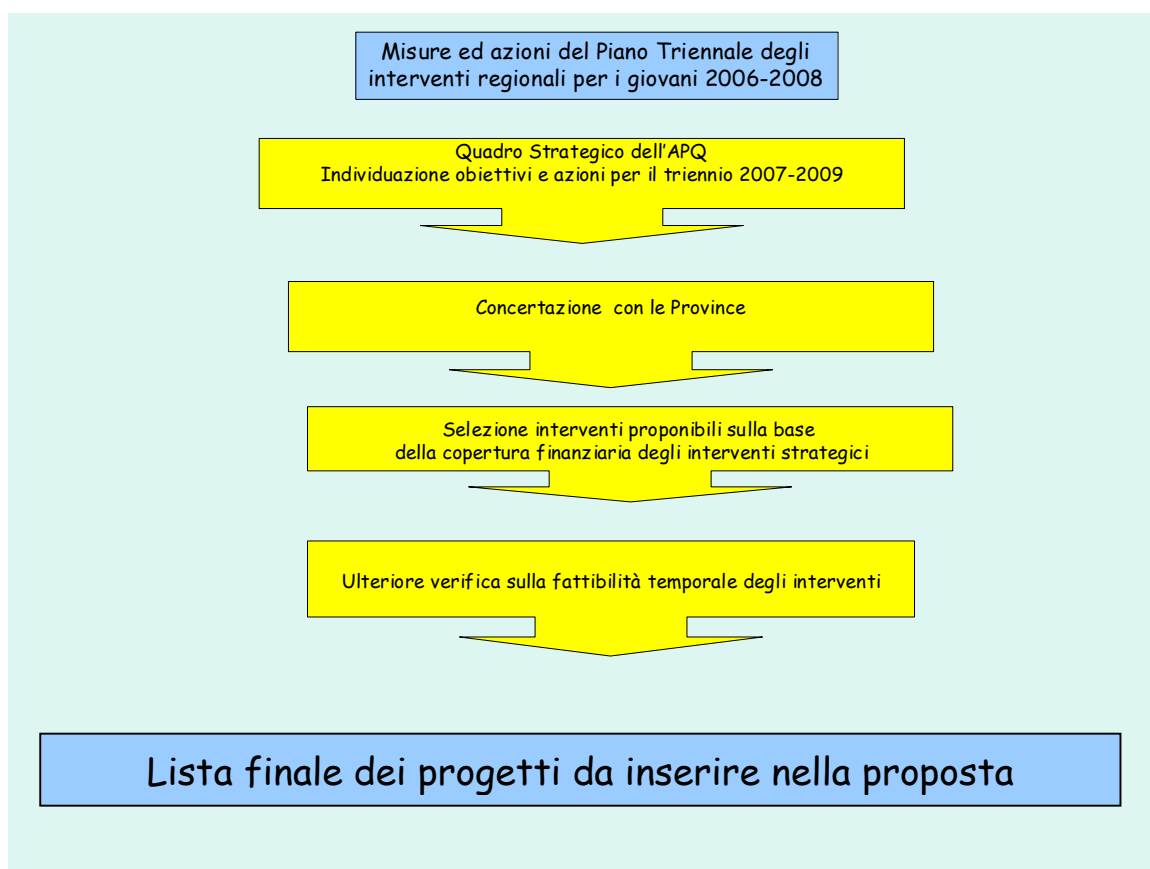
1. Il processo di selezione degli interventi

La definizione degli interventi proposti per la programmazione all'interno dell'APQ si pone in coerenza con gli obiettivi ed interventi individuati nel Piano Triennale degli interventi regionali per i giovani 2006-2008 ratificato dal Consiglio regionale con DCR 100-5372 del 6 febbraio 2007 e in alcuni casi già avviati. L'Intesa raggiunta a livello nazionale ha permesso di accelerare e potenziare anche l'attuazione del Piano regionale, grazie all'individuazione di risorse da dedicare specificamente alle politiche giovanili in collaborazione con gli Enti territoriali, attraverso la stipula dell'APQ.

La selezione degli interventi da inserire nel presente accordo è stata definita dall'Assessorato regionale alla Cultura e politiche giovani e dalla Struttura Speciale della Presidenza della Giunta della Regione Piemonte, in collaborazione con gli enti locali coinvolti. Ai fini della programmazione delle risorse del Fondo è stato definito con le Amministrazioni Centrali il Quadro Strategico (QS) dell'APQ che comprende l'elenco degli interventi che si intendono realizzare nel triennio 2007-2009 nell'ambito delle politiche giovanili¹.

Sull'elenco di interventi, contenuto nel QS, è stata condotta una analisi finanziaria finalizzata a verificare la copertura dei singoli interventi, che ha condotto alla lista di interventi inserita all'interno dell'APQ. L'elenco così formulato ha subito un'ulteriore verifica sull'effettiva fattibilità temporale degli interventi.

Figura 1 -Rappresentazione grafica del processo di selezione



¹ Il Quadro strategico infatti prevede una sezione attuativa e una sezione programmatica. In valore complessivo previsto per l'attuazione del Programma 2007-2009 è di circa € 26 milioni di euro per il finanziamento di 35 interventi, di cui 13 immediatamente finanziabile nell'ambito dell'APQ in fase di stipula.

La lista definitiva proposta al finanziamento si compone di 13 interventi, per un importo complessivo di 7.108.000,00.

Gli interventi finanziati sono molto eterogenei tra loro. Si propone il finanziamento per la realizzazione per lo più di opere immateriali e il finanziamento dello studio di fattibilità di due centri polifunzionali.

Tabella 1 – Elenco interventi della sezione attuativa

Codice intervento	Denominazione Intervento	Costo
PA/01	Studio di fattibilità per la realizzazione di un "Hub" nel comune di Gravellona-Toce	75.000,00
PA/02	Studio di fattibilità per la realizzazione di un Hub nel Comune di Boves	75.000,00
PA/03	Pyou Card: carta giovani del Piemonte – Studio di fattibilità	50.000,00
PA/04 A	Pyou Film 2007	150.000,00
PA/04 B	Pyou Film 2008	150.000,00
PA/04 C	Pyou Film 2009	150.000,00
PA/05	Attuazione della pianificazione strategica Provinciali per i giovani	5.000.000,00
PA/06	Pyou News-Implementazione Portale web	50.000,00
PA/07	Giovani s'anci – assistenza agli enti locali in tema di politiche giovanili	50.000,00
PA/08	Il treno della memoria (edizione 2008-2009)	433.000,00
PA/09	Piano annuale di coordinamento regionale I.G.	75.000,00
PA/10	PYOU info: realizzazione di un backoffice informa giovani – Studio di fattibilità	50.000,00
PA/11	Pyou Progetti: progettazione, comunicazione e coordinamento delle politiche giovanili	800.000,00
	TOTALE	7.108.000,00

2. La coerenza programmatica

Sul piano della **coerenza interna**, (rispondenza agli obiettivi dell'APQ) gli interventi inseriti nella presente proposta risultano coerenti con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo, la diffusione e la fruizione delle politiche giovanili. La **coerenza esterna** (rispondenza agli obiettivi di programmazione settoriale e generale) è invece assicurata dalla concordanza degli interventi con gli indirizzi previsti in una serie di atti di programmazione regionale e nazionale, di settore e generale. In particolare a livello regionale risultano coerenti con le linee programmatiche previste nel:

- *Programma di legislatura (2005)* nell'ambito delle definizioni delle politiche di coesione sociale, con particolare riferimento alla formazione, all'assistenza per combattere l'esclusione sociale e nell'ambito delle politiche di difesa del territorio in riferimento alla promozione delle identità storiche, della cultura, dei servizi e dell'accessibilità;
- *Documento Strategico Preliminare Regionale (2005)* approvato dal Consiglio l'11 ottobre 2005, in cui la Regione ha posto l'accento sulla necessità di integrare le differenti politiche in modo da coniugare competitività e coesione sociale, in funzione delle differenti vocazioni e dello specifico contesto socio-economico, ambientale e culturale dei sistemi territoriali sub-regionali e ha ribadito l'importanza di impostare strategie di lungo periodo condivise tra lo Stato e la Regione;
- *Documento di Programmazione Strategico – Operativa regionale (2006)* con il quale la Regione ha inteso integrare gli obiettivi della politica regionale (FESR, FSE, FASR e FAS) e delle altre iniziative comunitarie, nazionali e regionali attivabili sul territorio regionale, alla luce di quelli della politica di coesione regionale 2007-2013. Gli obiettivi delle politiche giovani e gli interventi proposti trovano riconoscimento in particolare nell'attuazione della linea progettuale definita "Coesione sociale e qualità della vita" e "Valorizzazione del patrimonio architettonico e storico – culturali" compresi nella Priorità "RIQUALIFICAZIONE TERRITORIALE" e le linee previste nella priorità "VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE";
- *DPEFR 2007-2009*
- *Piano Triennale degli interventi regionali per i giovani "Passione da vendere"* che individua le linee e gli obiettivi delle politiche regionali in materia di politiche giovanili;
- *Programma operativo Regione Piemonte "Fondo Sociale europeo" 2007-2013* in particolare per le politiche occupazionali indirizzate al mondo giovanile, alle pari opportunità (*asse occupabilità*) e alla formazione (*asse capitale umano*).

Gli interventi risultano, inoltre, coerenti con gli indirizzi definiti a livello nazionale nei seguenti documenti:

- *Quadro Strategico Nazionale (QSN)*, con particolare riferimento alla priorità uno (miglioramento e valorizzazione delle risorse umane) e cinque (inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale);
- *il DPEF annuale*;
- *Piano Nazionale Giovane: obiettivi e linee di lavoro*, in relazione alla promozione della creatività, della socializzazione e del consumo culturali "meritevoli" e al favorire e ampliare la partecipazione alla vita pubblica e la rappresentanza, nonché in relazione alla predisposizione dei Piani Locali Giovani (già avviati in via sperimentale anche in comuni piemontesi: Biella, Casale Monferrato e Giaveno)

Le azioni regionali in materia di politiche giovanili, infine, recepiscono le nuove linee che saranno espresse dalla Commissione Europea all'interno del Patto europeo della Gioventù e che sono già delineate nella Comunicazione della Commissione al Consiglio sulle *"Politiche europee concernenti la gioventù. Rispondere alle preoccupazioni dei giovani in Europa e attuare il patto europeo per la gioventù e promuovere la cittadinanza attiva"*.

Nella tabella n. 2, viene proposta una verifica della congruenza dei singoli interventi con gli elementi segnalati in precedenza, sulla base di una valutazione espressa tramite una scala qualitativa a due valori:

- pienamente coerente: (segnalato graficamente da un doppio quadretto) quando l'intervento è pienamente congruente con l'elemento osservato;
- parzialmente coerente: (segnalato graficamente da un singolo quadretto) quando l'intervento è in parte congruente con l'elemento osservato;

Tabella 2 - Mappa della coerenza interna ed esterna

Denominazione Intervento	Elementi di coerenza interna	Elementi di coerenza esterna		
		Prog. Reg. Generale	Prog. reg. Settoriale	Prog. Naz. Settoriale
	Obiettivi APQ	Obiettivi DPSO	Piano Triennale degli interventi regionali per i giovani	Piano Nazionale Giovane: obiettivi e linee di lavoro.
Studio di fattibilità per la realizzazione di un "Hub" nel comune di Gravellona-Toce	▣▣	▣▣	▣▣	▣▣
Studio di fattibilità per la realizzazione di un Hub nel Comune di Boves	▣▣	▣▣	▣▣	▣▣
Pyou Card: carta giovani del Piemonte – Studio di fattibilità	▣▣	▣▣	▣▣	▣▣
Pyou Film 2007	▣▣		▣▣	▣▣
Pyou Film 2008	▣▣		▣▣	▣▣
Pyou Film 2009	▣▣		▣▣	▣▣
Attuazione della pianificazione strategica Provinciali per i giovani	▣▣	▣	▣▣	▣▣
Pyou News-Implementazione Portale web	▣▣	▣	▣▣	▣
Giovani s'anci – assistenza agli enti locali in tema di politiche giovanili	▣▣	▣	▣▣	▣
Il treno della memoria (edizione 2008-2009)	▣▣		▣▣	▣
Piano annuale di coordinamento regionale I.G.	▣▣	▣	▣▣	▣
PYOU info: realizzazione di un backoffice informa giovani – Studio di fattibilità	▣▣	▣	▣▣	▣
Pyou Progetti: progettazione, comunicazione e coordinamento delle politiche giovanili	▣▣		▣	▣

3. Gli effetti socio-economici attesi

Gli interventi presenti nella proposta di Accordo sono molto eterogenei tra loro per tipologia e obiettivi. Si tratta infatti per lo più azioni immateriali rivolte al perseguimento di obiettivi diversi. Ciò che accomuna gli interventi, rendendoli tra loro coerenti, è l'obiettivo di determinare un complessivo miglioramento della opportunità socio-economiche e culturali dei giovani piemontesi.

I principali effetti intermedi attesi in seguito all'azione degli interventi previsti nell'AI sono:

- **il miglioramento della partecipazione dei giovani ai processi decisionali regionali e locali;**
- **il miglioramento della fruizione della cultura, della musica e delle attività artistiche e sportive;**
- **il miglioramento dell'accessibilità delle informazioni e della conoscenza.**

Di seguito viene proposta un'analisi (qualitativa) del contributo previsto alla produzione dei singoli effetti intermedi da parte di ciascun intervento. L'effetto di **migliorare la partecipazione effettiva ai processi decisionali** regionali e locali dovrebbero prodursi come conseguenza delle azioni immateriali finalizzate a valorizzare il ruolo:

- dell'associazionismo come l'ANCI Giovani, impegnato ad offrire ai giovani amministratori della regione strumenti per affrontare e svolgere con competenza il proprio mandato e a favorire un ricambio generazionale nelle istituzioni e nei partiti attraverso la presenza più dinamica delle nuove leve di amministratori locali (progetto Giovani sl'anci);
- dei giovani per la predisposizione e l'attuazione della pianificazione strategica (Piani Locali Provinciali Giovani- PLPG).

Un **miglioramento della fruizione della cultura**, della musica e delle attività artistiche e sportive e della **crecita individuale, sociale e culturale**, dovrebbe invece essere la conseguenza:

- della specifica "carta giovani" (Pyou Card) che prevede sconti e agevolazioni attraverso specifiche convenzioni con gli enti gestori di servizi e cultura (pubblici e privati);
- della costituzione e lo sviluppo di strutture polifunzionali per i giovani come officine d'arte, centri di iniziativa giovanile, informagiovani, etc... (Boves e Gravellona Toce);
- del sostegno alla produzione culturali dei giovani, nello specifico attraverso il finanziamento per la realizzazione di documentari e cortometraggi di giovani autori operanti nel Piemonte (Pyuo Film);
- del sostegno di iniziative rivolte allo sviluppo dell'identità attraverso il recupero della memoria del passato (progetto "Treno della memoria");
- dell'individuazione nella programmazione strategica e attuazione di iniziative positive e sperimentali orientate a promuovere l'autonomia dei giovani (lavoro, casa, credito) attraverso i PLPG.

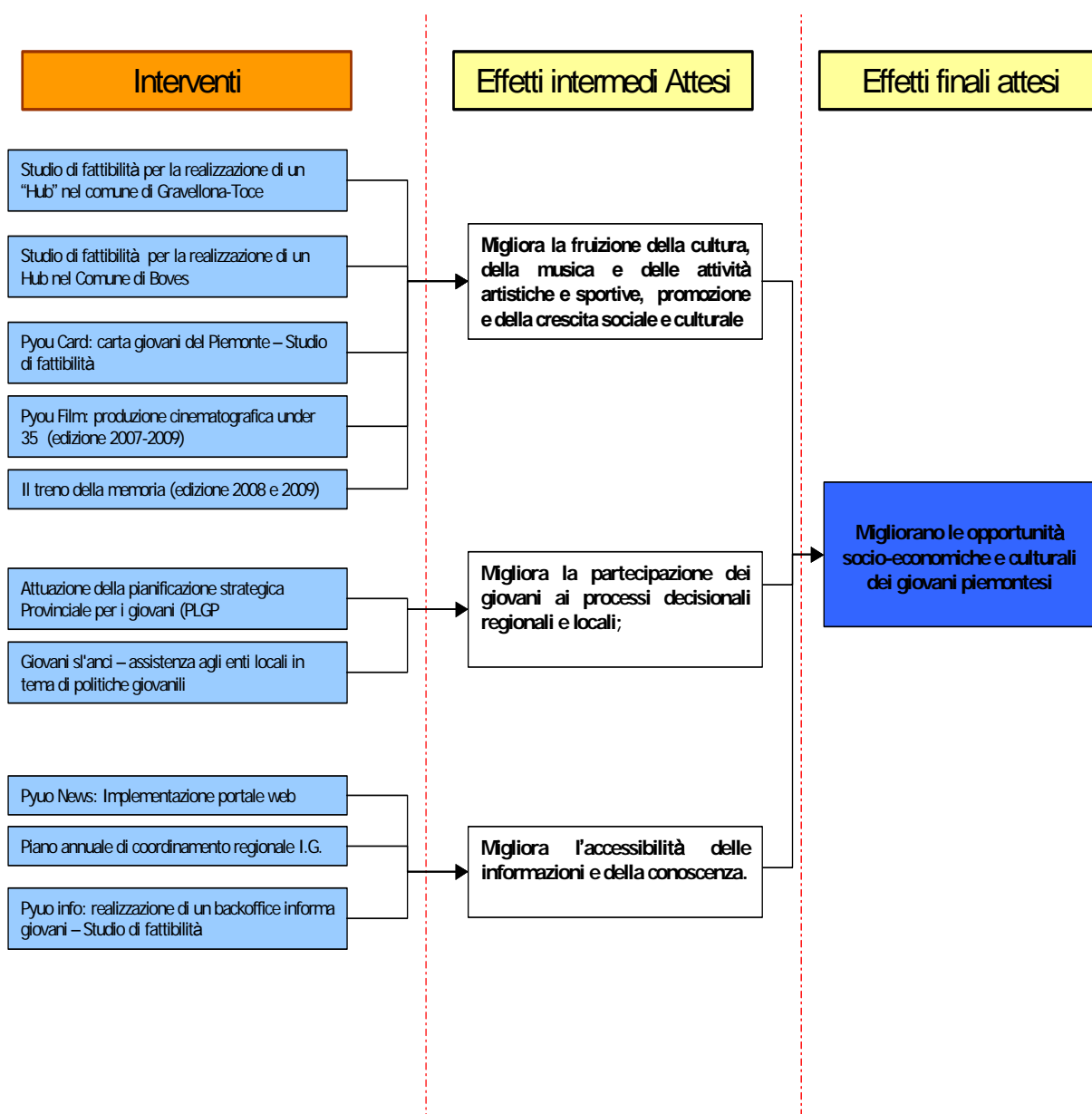
Infine un **miglioramento dell'accesso alle informazioni** dovrebbe essere l'esito del coordinamento degli Informagiovani, della realizzazione del Backoffice Giovani (per garantire sul territorio il supporto gratuito ed efficiente e la diffusione di informazioni) e dell'attivazione di un portale web (Pyou news), per facilitare e migliorare l'accesso alle informazioni e ai servizi offerti ai

giovani che riguardano principalmente la cultura, il lavoro, la formazione, il credito, la casa, la socializzazione e lo scambio di informazioni.

L'intervento PYOU Progetti, che prevede la realizzazione di attività di progettazione, gestione e comunicazione delle azioni e misure previste dal Piano e dall'APQ e di coordinamento delle fase attuative delle politiche a favore dei giovani in diversi campi, dovrebbe invece operare per garantire **la promozione, lo sviluppo e la diffusione e la fruizione delle politiche** giovanili e, di conseguenza, il successo delle altre azioni.

Nella figura sottostante viene proposta una rappresentazione grafica riassuntiva degli effetti attesi degli interventi.

Figura 2 – Modello logico degli effetti dell' APQ



4. La fattibilità degli interventi

Per quanto riguarda la **fattibilità tecnico-progettuale**, lo stato di definizione degli interventi è assai differenziato.

Gli interventi relativi agli studi di fattibilità per la *“realizzazione di un “Hub” nel Comune di Gravellona-Toce e quello relativo al Comune di Boves”, “Pyou Card: carta giovani del Piemonte” e “Pyou info: realizzazione di un backoffice informa giovani”*, trattandosi di studi di fattibilità, non dispongono né necessitano di alcun tipo di progettazione approvata.

Un intervento, *“Pyou News: Implementazione portale web”* trattandosi di azione immateriale già definita e avviata, non necessita di alcun tipo di progettazione approvata.

Altri interventi, *“Pyou Film: produzione cinematografica under 35 (edizione 2007-2009)”, “attuazione della pianificazione strategica Provinciale per i giovani”, “Piano annuale di coordinamento regionale informagiovani” e “Pyou Progetti”* prevedono una progettazione esecutiva che non è ancora stata approvata.

Infine, due interventi, *“Giovani s'anci – assistenza agli enti locali in tema di politiche giovanili” e “il treno della memoria (edizione 2008 e 2009)”* sono dotati di progettazione esecutiva già approvata.

Tabella 3 – Riassunto della fattibilità degli interventi della sezione attuativa

Codice intervento	Denominazione Intervento	Fattibilità tecnico-progettuale			Fattibilità finanziaria		
		Progettazione non necessaria	Progettazione esecutiva non approvata	Progettazione esecutiva approvata	Copertura totale	Copertura parziale	Copertura assente
PA/01	Studio di fattibilità per la realizzazione di un “Hub” nel comune di Gravellona-Toce	X			X		
PA/02	Studio di fattibilità per la realizzazione di un Hub nel Comune di Boves	X			X		
PA/03	Pyou Card: carta giovani del Piemonte – Studio di fattibilità	X			X		
PA/04 A	Pyou Film 2007		X		X		
PA/04 B	Pyou Film 2008		X		X		
PA/04 C	Pyou Film 2009		X		X		

Relazione Tecnica di Accompagnamento del NUVAL

PA/05	Attuazione della pianificazione strategica Provinciali per i giovani		X		X		
PA/06	Pyou News-Implementazione Portale web	X			X		
PA/07	Giovani s'anci – assistenza agli enti locali in tema di politiche giovanili			X	X		
PA/08	Il treno della memoria (edizione 2008-2009)			X	X		
PA/09	Piano annuale di coordinamento regionale I.G.		X		X		
PA/10	PYOU info: realizzazione di un backoffice informa giovani – Studio di fattibilità	X			X		
PA/11	Pyou Progetti: progettazione, comunicazione e coordinamento delle politiche giovanili		X		X		

Per quanto riguarda infine la fattibilità finanziaria, tutti gli interventi presenti nell'APQ sono dotati di copertura totale, nei termini sintetizzati nella seguente tabella:

Tabella 4 – Piano finanziario della sezione attuativa dell'APQ

Piano attuativo dell'APQ "Pyou: Passione da vendere"					
Settore	Tipologia	N. interventi	Fondo nazionale politiche giovanili	Cofinanziamento Regione Piemonte	Totale
Politiche giovanili	Progettazione Redazione	4		€ 250.000,00	€ 250.000,00
	Realizzazione Azioni	9	€ 4.308.000,00	€ 2.550.000,00	€ 6.858.000,00
Totale		13	€ 4.308.000,00	€ 2.800.000,00	€ 7.108.000,00

La Regione Piemonte, sulla base del Quadro strategico dell'APQ in materia di politiche giovanili concertato con i ministeri competenti, ha segnalato la volontà di proseguire le azioni nell'ambito delle politiche giovanili attraverso il finanziamento di ulteriori interventi finalizzati a proseguire le attività avviate con il presente Accordo, che prevedono un costo totale pari a 18.766.000,00 euro. Tali interventi proposti nella sezione programmatica passeranno a quella attuativa, allorché saranno maturate le condizioni tecnico-amministrative e finanziarie per renderli attuabili.